



Projet d'appui à la reconstruction intégrée au Népal dans 3 districts affectés par le séisme de 2015

Rapport d'avancement au 15 décembre 2017

Projet soutenu par les collectivités françaises :

Collectivités	
Allones	Martigues
Annecy	Millery
Annemasse	Missillac
Arc Les Gray	Moine et sèvre
Arcueil	Monein
Arnage	Montagny
Aubervilliers	Montbrison sur Lez
Auxy	Montgivray
Beaumont Monteux	Montvendre
Beauregard Vendon	Nanterre
Behuard	Neuville aux bois
Besayes	Nueil sur Layon
Blausasc	Orvaut
Bouzille	parcay les pins
Braud Saint Louis	Parnay
CC du frontonnais	Plaintel
CC Montrevault	Rennes
CC mussidanais en Périgord	Requeil
CC Sainte Maure de Touraine	Roussas
CD Doubs	Ruillé sur Loir
CD Ile et Vilaine	Saint Georges des Coteaux
Chalampe	Saint Herblain
Chaze-Henry	Saint Hilaire de Loulay
Chenille Change	Saint Jean d'Ardières

Communauté de commune du canté de Candé	Saint Jean d'Ardières
Commune d'aouste sur sye	Saint Jean Le Blanc
Conseil Régional Bourgogne	Saint Just
Conseil Régional Languedoc Roussillon	Saint just en bas
Créteil	Saint Malo de Guersac
Département de la Loire Atlantique	Saint Martin d'aout
Département de la Meurthe et Moselle	Saint Martin d'Auxigny
Domprel	Saint Martin de Bellevue
Eybens	Saint Martin Le Colonel
Fessenheim	Saint Meen Le Grand
Fos sur mer	Saint Michel et Chanveaux
Fougères	Saint Nazaire le pezan
Genilac	saint paul du bois
Gières	Saint Romain de Popey
Gouesnou	Saint Romain en Gal
Grenoble	Saint Sauveur
Grezieu Le Marché	Saint Vallier
Guipavas	Saint-Denis en val
Ingre	Saman
Juigne sur Loire	Sarrigne
L'isle-jourdain	Seloncourt
La chapelle saint Florent	Sezanne
La talaudière	Soulaines sur Aubance
Lamballe	Saint Sylvain D'Anjou
Langueux	Suresnes
Larnage	Taulignan
Lasse	Toul
Le cannet des maures	Truinas
Le Genest Saint Isle	Upie
Le perreon	Vaudelnay
Lillebonne	Vaulx en velin
Villetaneuse	Verruyes
Viry Chatillon	Villebernier
Vivy	

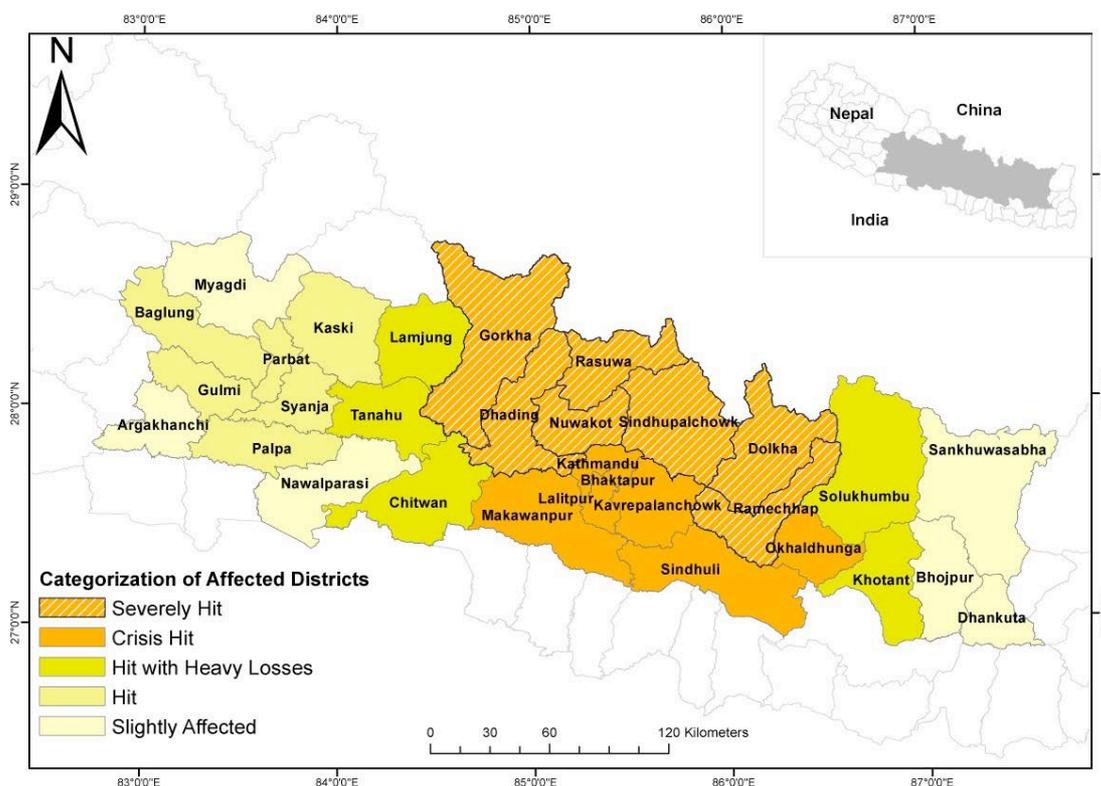
Résumé :	Programme de reconstruction d'équipements communautaires, d'appui à l'auto reconstruction avec des ressources locales. Appui à la planification intégrée et participative du territoire (cartographie des risques, programmation des espaces public, renforcement des capacités de gouvernance locale, dispositif d'alerte précoce communautaire). Campagne de sensibilisation et d'information sur l'Habitat durable (Habitat Literacy)
Zones intervention :	Sindhupalchowk : Ramechaap : Dolakha :
Durée de l'intervention :	Date de début : 01/09/2016 Date de fin : 15/12/2017 + suivi local

Budget du projet	En euros
Montant total de la subvention :	164 269 €

15 décembre 2017

1. Contexte

Deux ans et demi après le séisme, les activités de reconstruction au Népal sont encore très balbutiantes. Officiellement, seulement 20% des chantiers éligibles recensés par l'Agence Nationale de la Reconstruction (NRA) sont enclenchés. Le cadre opérationnel imposé aux opérateurs est très contraignant et le personnel affecté n'est pas assez qualifié ou manque tout simplement dans les localités concernées. Jusqu'à récemment, seuls les bâtiments publics étaient autorisés à être reconstruits. Pour les maisons, la lourdeur bureaucratique a empêché les habitants de se lancer dans la reconstruction, même partielle. Les rares ONG encore présente après deux ans se retrouvent souvent bloquées dans leurs plannings et doivent compenser cette inertie par des activités de sensibilisation ou de formation. C'est par anticipation de ce contexte que s'est déployé le programme d'appui à la reconstruction soutenue par CUF, la Fondation Abbé Pierre et la Fondation Artelia.



Source: GoN/MoHA as of 21 May 2015

Au niveau gouvernance, l'événement le plus impactant des derniers mois a été la tenue d'élections locales en avril 2017, après plus de 15 ans de blocages liés au troubles politiques que traverse le Népal. Après l'adoption d'une nouvelle constitution en 2016 et malgré de grandes tensions entre partis politiques et groupes d'intérêts ethniques, le pays est enfin en route vers une phase de démocratisation locale, avec une seconde vague d'élections locales en novembre 2017 qui assure un renouvellement des élus et augure de transformations positives et de meilleurs rapports avec les citoyens.

Cette hypothèse était un des piliers de notre stratégie d'intervention qui mise sur une approche « par le bas » de la reconstruction, c'est-à-dire par le renforcement des capacités locales afin d'acquérir une certaine autonomie pour se redévelopper durablement, sans dépendre du pouvoir central dont les népalais sont devenus de plus en plus défiants.

Outre les besoins en reconstruction immédiate qui seront de toutes façons difficilement

comblés (faute de moyens financiers et humains suffisants), nous avons délibérément assumé ce déficit de l'Aide Internationale dans un pays structurellement très pauvre, par la volonté de lancer au plus tôt des processus de reconstruction au niveau local, en s'attaquant de front à la vulnérabilité immédiate et à moyen terme. C'est pour cette raison que nous avons d'emblée proposé d'agir à la fois sur la consolidation de maisons endommagées et sur l'éducation à mieux reconstruire et habiter par soi-même, ce que nous appelons Habitat Literacy. Eviter de mal reconstruire en bénéficiant de conseils pour optimiser le maigre capital humain et financier disponible est devenu notre raison d'agir, au milieu de populations et d'autorités publiques largement dépassée par l'ampleur de la tâche : il reste encore plus de 500 000 maison à reconstruire, sans parler des équipements publics (centres de santé, école).

Durant ces mois de présence sur le terrain, nous assistons à des mutations sociales et économiques peut être irréversibles, telles que la désertification de certaines zones, la décohabitation familiale, la fuite des compétences les plus basiques vers la vallée de Katmandu, le vieillissement des populations, la dépendance accrue à l'aide extérieure.

Beaucoup de maisons ne seront jamais reconstruites car les familles doivent faire des choix de vie redoutables et les infrastructures de base sont absentes. La précarité socio-économique perdure sous d'autres formes, le communautarisme et la corruption mettent à mal l'idée d'une reconstruction égalitaire et un accès à l'aide pour tous.

C'est dans ce contexte fragile que nous sommes intervenus pour montrer les voies possibles de reconstruction, en utilisant des pratiques constructives facilement appropriables, en construisant des bâtiments témoin exemplaires, mais surtout en prodiguant des conseils pour mieux reconstruire et plus sûrement (« Build back Better and Safer »), avec les moyens du bord, en ciblant les plus démunis, c'est-à-dire ceux qui ne bénéficient que très peu d'aide ou en sont exclus de fait. C'est un travail de post urgence et de longue haleine, mais nous avons trouvé des perspectives encourageantes, car les habitants sont en demande de recommandations fiables et sont frustrés de promesses jamais tenues. Notre présence permanente sur place pour améliorer le quotidien a été un gage de confiance et d'espoir.

Deux ans et demi après le séisme, le programme de reconstruction ne fait que poser quelques pierres, mais elles seront suffisamment solides pour y fonder des dynamiques durables de reconstruction moins vulnérables aux aléas naturels.

2. Les sites du projet



Afin d'optimiser notre capacité opérationnelle, le territoire d'intervention s'est concentré prioritairement sur le district de Dolakha et deux VDC : Namdu & Kabhre pour ce qui

concerne les activités de diagnostic/ préconisation car il était important de gagner la confiance des habitants par une présence intensive permanente. Les deux autres districts ciblés sont couverts par la construction de deux Centre de Reconstruction Communautaires (CRC) et la diffusion de support de sensibilisation (Habitat Literacy).

A&D, partenaire de Cités Unies France, s'est installé dans le village de Maina Pokhari dans le district de Dolakha (à environ 150 km de Katmandou, soit 12 heures de route minimum). Situé à 1 km du centre bourg, la maison a hébergé l'équipe d'A&D et servi de bureau depuis pendant un an.

3. L'équipe du projet :

A&D s'est associé avec Jagaran Nepal qui est devenu notre partenaire opérateur principal, avec l'appui d'un cabinet local d'ingénieurs, ENGAR Consultants.

Une équipe mixte franco-népalaise a été montée pour mettre en œuvre l'ensemble des volets du programme.

- Au Népal
 - 1 chef de projet – architecte – technologie alternative (expatrié)
 - 1 coordinateur de projet (Jagaran)
 - 1 comptable/administrateur (Jagaran)
 - 1 architecte pour le volet Habitat Literacy (expatrié)
 - 1 ingénieur civil pour la supervision des chantiers (local)
 - 1 ingénieur civil technologie alternative & monitoring (local)
 - 1 animateur technique pour formation et sensibilisation (local)
 - 2 animateurs sociaux (local)
- A Paris
 - 1 responsable de programme et habitat literacy - architecte
 - 1 responsable de programme - technologie alternative
 - 1 directeur de programme

Les expatriés ne faisaient que des séjours de 5 mois sur place, (politique de visa restrictive), ce qui a compliqué le suivi des activités.

Par ailleurs, les compétences disponibles sur place étant très faibles et il a été très difficile de recruter des professionnels hors de Katmandu. Pour contourner ces contraintes, nos responsables de programmes au siège se sont rendus régulièrement en mission sur place, ce qui a permis d'assurer la continuité des activités.

4. Bilan des activités par composantes du programme :

4.1 Composante « Reconstruction »

La composante Reconstruction concerne la construction des 3 Community Resource Centres et de l'Habitat Resource Centre.

4.1.1 Construction de Community Resource Centres dans les trois districts

Les constructions ont pris beaucoup de retard à cause notamment de la disponibilité de terrain viables et de lenteurs administratives. La période optimale de construction

(novembre-juin) n'a pas pu être entièrement exploitée et le programme a débordé de six mois. Cependant, le CRC de Dolakha a pu être inauguré en avril 2017 en présence du directeur de Cités Unies France. Les clés ont été remises à l'association communautaire créée ad hoc, qui sera en charge des activités de développement local.

Le CRC de Ramechaap a été terminé en juillet 2017 et mis en service en octobre. Il comble l'absence de bâtiment municipal dans le village et sera une bonne opportunité pour conduire des activités de gouvernance locale et d'éducation à la reconstruction.

Le CRC de Sindhupalchowk a commencé seulement en octobre 2017 et terminé au 15 décembre 2017, après de nombreux retards dus à l'indisponibilité du foncier et les contraintes climatiques. Le chantier a pu bénéficier d'un coup de pouce majeur grâce à deux missions solidaires d'ingénieurs de la Fondation ARTELIA qui ont participé au montage des murs et chaînages.

Ces centres sont destinés à apporter des services à la communauté tels que des formations à l'économie coopérative, la prévention des risques, l'exercice de la citoyenneté, la sensibilisation au droit des femmes et des enfants, la gouvernance participative.

Un cahier des charges spécifique est mis en place pour chaque CRC, avec son responsable/ animateur, avec un suivi de notre partenaire JAGARAN avec le soutien financier de CUF sur 12 mois, afin de garantir le transfert de compétences au plus près des populations.

L'Habitat Resource Centre a été achevé en septembre 2017 et servir de lieu d'exposition pour les technologies alternatives. Il sera également inclus dans le dispositif d'alerte précoce à mettre en place (refuge et point de rassemblement en cas d'alerte). Le HRC a été construit partiellement avec la technologie Mur de Pierres Confinées, mise au point par A&D, dont une maison témoin a été construite à Katmandu en partenariat avec l'université de Pulchowk. Cette démarche participe de notre volonté de monter des technologies rurales innovantes et accessibles par les populations démunies.

Ces bâtiments sont construits partiellement avec des techniques constructives alternatives, validés par les autorités, afin de servir d'exemple pour les autres constructions. Les démarches de validation n'ont pas été simples, mais les bâtiments montrent même basiquement, de meilleurs dispositifs constructifs à des coûts maîtrisés.

4.2 Composante « Habitat Literacy Mission »

L'objectif a été l'amélioration des connaissances et la capacité des populations les plus démunies à se doter de compétences minimales pour construire un habitat plus sûr et confortable, malgré l'indigence des moyens. Suite à un travail de terrain intensif et une série de diagnostic individualisé, un corpus d'informations et de recommandations a été compilé, avec notamment :

- Une typologie de maisons rurales, avec description des matériaux et modes constructifs.
- Des enquêtes sur les compétences locales disponibles et les ressources en matériaux.
- Un diagnostic technique sur les typologies de pathologies et de vulnérabilité des bâtiments
- Une carte géo localisée des maisons enquêtées.
- Une synthèse sur les bonnes et mauvaises pratiques dans l'habitat local.
- Une ébauche de scénarios de reconstruction ou de retrofitting, abordable par les habitants (c'est-à-dire en auto-construction assistée)

A partir de septembre 2017, l'équipe sur le terrain a produit un ensemble de documents supports qui ont été traduits en népalais et distribués aux habitants lors de sessions de sensibilisation. Une maquette au 1/20 a été réalisée en reprenant la typologie des maisons rurales. Elle est démontable et montre les points faibles constructifs. Placée sur une petite table vibrante artisanale, elle permet de montrer avec pédagogie comment la maison se comporte au séisme et comment la renforcer avec des éléments simples.

Depuis notre installation à Maina Pokhari, plus de 300 maisons ont été inventoriées. Certains diagnostics n'ont pas pu être menés à bout car le statut des ménages a changé ou les habitants ont détruit leur maison. Ils se sont parfois élargis à des maisons temporaires, sur demande expresse des habitants.

Nous avons pu finalement diagnostiquer et documenter 150 maisons, avec à la clé une feuille de recommandations individualisée qui a été restituée à chacun des ménages. Ces fiches ont complété le kit pédagogique qui est utilisé pour la phase de sensibilisation élargie qui a démarré en novembre et sera déployée par Jagaran dans les mois suivants.

4.3 Composante additionnelle « campagne de consolidation »

En décembre 2016 CUF a été sollicité pour amender le programme en cours avec un volet plus opérationnel, à vocation démonstrative, afin de contourner le blocage des autorités centrales pour la reconstruction permanente de maisons. La campagne de consolidation en auto-construction assistée a commencé en avril et a concerné 100 maisons dans notre territoire cibles des 2 villages de Dolakha. Le statut d'occupation des maisons changeant rapidement (abandon, transformation, indécision...). Pour cette raison la zone de prospection a dû être élargie et les typologies de bâtiments initialement ciblés pour mieux répondre au besoin des habitants ont été diversifiées.

Le projet a reçu le soutien de plusieurs équipes de volontaires ingénieurs d'ARTELIA qui ont aidé à la finalisation des diagnostics et augmenté la capacité de mise en oeuvre. Les sessions composées de 2 à 3 binômes sont intervenues en support et ont contribué à la mise au point de solutions pratiques de renforcement. Cette démarche a été très appréciée par les autorités et les habitants car elle encourage la prise en charge autonome des ménages et renforce la confiance.

Le catalogue de préconisations que a été conçu rassemble une trentaine d'interventions type, avec leurs composants associés qui sont mis en oeuvre par notre équipe sur une seule journée. Le dispositif suit un protocole conçu par A&D en trois étapes (diagnostic / préconisation / mise en oeuvre) qui est documenté et individualisé pour chaque ménage. En pratique, une dizaine de recommandations types jugées prioritaires ont été mises en oeuvre. Bien entendu, les autres préconisations restent valables et tout l'enjeu consiste à motiver les habitants pour qu'ils les adoptent au fur et à mesure de leurs moyens. Cette expérience très performante vient compléter le dispositif global HLM (Habitat Literacy Mission) et démontre très simplement comment on peut diminuer sensiblement la vulnérabilité des bâtiments avec un minimum d'accompagnement. Le travail consiste désormais à capitaliser sur ces bonnes pratiques et les diffuser aux alentours, par effet de « copier-coller » et l'intermédiaire de nos CRC/HRC. Le petit guide de recommandations a reçu l'agrément de la National Reconstruction Authority.

Les maisons traitées servent donc d'exemples concrets et les futures sessions de sensibilisations pourront s'en servir comme témoignage.

4.4 Composante « Planification intégrée et Développement local »

L'objectif initial était de traiter la reconstruction dans une optique territoriale et communautaire, afin de limiter les inégalités et d'inscrire la phase de post urgence dans un retour rapide à des mécanismes de développement plus structurés.

L'annonce de la tenue d'élections locales en 2017 a radicalement changé le contexte de la planification et de la gestion locale. Il est encore prématuré de prédire quels en seront les impacts, mais on peut compter sur le renouvellement des élus locaux pour faire émerger de nouvelles initiatives, parmi lesquelles la planification préventive peut avoir sa place. L'objectif de produire une planification participative est lui aussi prématuré, car les nouvelles instances ne pourront pas s'approprier des outils de développement local de type plan d'aménagements concertés ou plans d'exposition aux risques, sans une phase de formation des élus et une bonne compréhension des nouvelles prérogatives des collectivités locales.

Les activités ont été donc partiellement remaniées avec une perspective de produire quelques supports qui contribueront à l'émergence d'un modèle de gestion décentralisée des espaces communautaires et la prévention de leurs risques associés. Le programme aura produit :

- Une carte de risques sismiques et glissements de terrain sur le territoire élargi des VDC de Kabhre et Namdu, produite par notre expert de la société Signalert. Elle a révélé que la zone immédiate de nos villages n'est pas directement exposée, bien que proches du dernier épicer. Cette carte servira cependant pour alimenter la réflexion sur un système d'alerte précoce et une carte préventive d'aménagement communautaire.
- Un relevé des infrastructures primaires sur Dadagaun et Maina Pokhari, comprenant les réseaux d'adduction d'eau, les lignes électriques, la gestion des déchets, les équipements publics, ainsi que l'identification des certains équipements associés aux coopératives locales (voir annexe). Cette carte pourra complétée ensuite avec les terrains d'intérêt ou d'usage communautaire.
- Un séminaire « gouvernance, reconstruction et société civile » organisé en avril 2017 avec CUF et nos partenaires locaux a permis de soulever d'autres enjeux et opportunités de repenser la stratégie d'intervention, notamment sur le volet alerte précoce.
- Un plan d'action et d'animation des CRC, élaboré en collaboration avec Jagaran, qui sert de cahier des charges pour les animateurs en charge de conduire des activités de développement local avec les populations.
- Lors de nos interactions avec les nouveaux élus locaux, il est apparu que la priorité est à la planification globale pour les 5 prochaines années. La mission programmée au printemps 2018 sera l'occasion de faire un point avec CUF sur les besoins en formation des élus locaux, avec un focus sur la prévention des risques. Ce sera la dernière intervention directe d'A&D dans ce programme.

L'ensemble des résultats par composante est en cours de capitalisation afin d'être édités sous forme de fiches projets, facilement diffusables par les parties prenantes du Programme et des collectivités locales qui l'ont soutenu.