



CONFERENCE THEMATIQUE

Comment l'action internationale mobilise les autres politiques publiques ?

Animée par Mary GELY, secrétaire de l'ARRICOD, doctorante sur la coopération décentralisée (Université de Grenoble)

Co-présidents de séance

Christiane ECKERT, adjointe au maire de Mulhouse, en charge des relations internationales et vice-présidente de CUF

Dans une collectivité, quelle qu'elle soit, on ne sait pas toujours ce qu'est et à quoi sert la coopération décentralisée. Il y a encore quelques années, c'était un peu le « caprice » du maire. Et puis au fil du temps, on s'est rendu compte que ce travail des relations internationales, de la coopération décentralisée apportait du sens. C'est en associant différentes personnes à différents projets que celles-ci réalisent et prennent pleinement conscience de ce qu'est le travail de la coopération décentralisée. C'est pourquoi nous ne devons plus travailler isolément mais tous ensemble, y compris avec les associations, pour pouvoir avancer le mieux possible. Il en va de notre intérêt.

A Mulhouse, pour remédier à cette méconnaissance de la coopération décentralisée, j'ai mis en place des référents relations internationales dans chaque service de l'administration. Nous travaillons avec eux régulièrement sur les différents dossiers. Ainsi, petit à petit, les gens ont vraiment compris le rôle du service relations internationales à la ville de Mulhouse. Ils se sont ensuite investis, se sont engagés. Je me suis rendue compte que ces référents sont pour nous les meilleurs ambassadeurs au sein de la collectivité. Ils savent très bien représenter et défendre les relations internationales.

Frédéric DESHAYES, responsable des relations internationales de Romans sur Isère, président de l'ARRICOD

C'est en impliquant les services concernés dans les divers projets, et en impliquant les agents qu'on va permettre de développer une communication interne directe et active. Il faut ensuite utiliser les éléments de communication qu'on a tous dans nos collectivités, à savoir investir le journal interne, le journal municipal, investir également l'intranet. Il faut privilégier une communication directe qui implique les agents, soit selon leurs compétences par rapport à des projets, soit de manière peut-être périphérique en allant aussi rechercher des compétences que des agents n'ont pas forcément conscience d'avoir. A Romans, on a répertorié une quinzaine

de langues parlées c'est bien sûr une compétence que l'on recherche pour nos projets internationaux. Je pense aussi qu'être membre du comité de direction dans une collectivité est aussi important pour faire passer le message de l'international auprès des directeurs sachant que le changement dans les collectivités est difficile à mettre en place. Si on n'arrive pas à mobiliser les têtes pensantes et qui décident, on aura du mal à mobiliser les échelons qui suivent.

Intervenants

Didier MARIE, président du Conseil général de la Seine Maritime

Les collectivités territoriales ont comme mission d'animer leur territoire mais elles ont aussi un rôle à jouer à l'international. Elles sont des acteurs de la diplomatie internationale que ce soit sur le champ économique ou sur le champ des solidarités sociales. L'action de la collectivité doit contribuer à la solidarité internationale et en même temps à défendre un certain nombre de valeurs.

En Seine Maritime, à l'issue d'un projet de territoire mobilisant environ 15000 personnes nous est apparue la nécessité de repenser notre coopération décentralisée, surtout la manière dont elle est portée politiquement. Nous avons donc mis en place un projet d'administration territoriale duquel est sortie une direction générale adjointe transversale qui va impacter toutes les politiques publiques dans différents domaines, et des référents dans chacune des directions concernées. Nous essayons que ce soit une politique publique transversale qui implique tous les services, que ce soit ceux chargés des solidarités, ceux chargés de l'environnement, des transports ou autres qui ont des compétences, qui peuvent les partager et en même temps, qui peuvent se nourrir de ce qu'ils font en coopération pour ensuite eux-mêmes tirer un certain nombre de bénéfices. Cela joue sur la cohésion, sur la motivation, sur la performance. Donc les élus doivent être impliqués physiquement et politiquement. On doit ensuite dans le cadre de la transversalité des actions faire en sorte que chaque élu, notamment les vice-présidents qui ont une délégation qui peut intervenir dans le champ de la coopération, s'investisse effectivement de tel sorte à ce qu'il porte les projets.

Lesley COUTTS, chef de service Europe, relations internationales et coopération décentralisée, ville de Caen

Je mobilise les autres services parce que je n'ai pas leurs compétences tout simplement. Mon rôle est de connaître les cultures des pays avec lesquels on travaille, d'arriver à mettre les bons interlocuteurs autour de la table et après de m'appuyer sur les services compétents en fonction des projets que l'on a à mener.

Nous venons de terminer un projet de solidarité sur la propreté et le réaménagement urbain avec la ville de Thiès au Sénégal. Six jeunes de 18 à 23 ans d'un quartier prioritaire de Caen ont alors été sélectionnés pour travailler autour du théâtre forum. Dans un premier temps, ils

ont rencontré à Caen un artiste local et ont travaillé sur les thématiques de propreté afin de faire ensuite des représentations théâtrales ici et là-bas. Au cours du projet, les emplois d'avenir sont apparus donc nous avons fait un parcours professionnel pour ces 6 jeunes. Ils ont découvert les métiers de la ville, de la Direction de l'Environnement et du Cadre de Vie, des services de la voirie, des bâtiments communaux. A leur retour de Thiès, on leur a proposé en lien avec la Mission locale et le service d'action préventive, de faire un stage de 15 jours dans les services municipaux qui avaient pu les intéresser. Nous avons donc répondu avec un chantier de solidarité à la politique relations internationales, à la politique environnement, à la politique développement social, urbain, et à la politique ressources humaines puisqu'aujourd'hui, il y a 5 jeunes sur 6 qui ont été recrutés au service de la ville.

Jo DAIRIN, vice-président de la communauté urbaine de Dunkerque et adjoint au maire chargé des affaires économiques

Quand j'ai vu ce qu'il se passait dans la communauté urbaine de Dunkerque, notamment la coopération décentralisée, je me suis dit qu'il y avait vraiment des contacts à faire avec un certain nombre de pays dont les pays d'Afrique du Nord qui parlent la même langue que nous. Les chefs d'entreprises, petites et moyennes, ne sont pas tous polyglottes. J'ai donc profité de l'occasion pour accompagner une quinzaine d'entreprises en Algérie afin qu'elles puissent travailler là-bas. J'aimerais que nous allions plus loin, notamment en finançant partiellement un Algérien chargé d'être notre représentant sur place afin qu'un certain nombre d'entreprises dès le début de l'année prochaine puisse y développer des activités.

Les collectivités locales vont à l'étranger pour apporter quelque chose dans le pays, et moi je vais à l'étranger pour faire du business. Nous ne sommes pas là pour leur expliquer ce qu'il faut faire, mais pour répondre à une demande qu'ils ont et à des compétences qu'ils n'ont pas, en les accompagnant par notre maîtrise, par certains appuis que nous avons. Eux nous introduisent, nous aident à décrocher les marchés. C'est du donnant-donnant. Nous faisons du business et nous gagnons notre vie et eux arrivent à faire travailler leur population, leurs jeunes.

Hélène VINCENT, adjointe au maire de Grenoble en charge de la jeunesse, présidente du groupe thématique Jeunesse de Cités Unies France

Depuis la création de la délégation jeunesse en 2008, je m'occupe du socioculturel et du politique en direction des 16-25 ans. C'est une politique transversale mais on s'est rendu compte que la question internationale n'apparaissait pas naturellement. Les révolutions arabes nous ont ouvert un peu les yeux parce que les jeunes des quartiers ont engagé beaucoup de discussions avec nos animateurs, ils avaient besoin de comprendre, d'aller voir ce qui se passe ailleurs. Quand on parlait de solidarité avec eux, d'engagements, de projets, c'est à l'international qu'ils voulaient le faire et pas en bas de chez eux. Il fallait absolument qu'on s'ouvre et qu'on travaille ces projets-là mais il nous manquait des compétences, des liens avec

des pays étrangers. On n'était pas compétent sur le partage des cultures, dans la préparation et l'accompagnement des jeunes dans les départs ou les projets, il nous manquait de la matière. Naturellement, on s'est dit qu'il fallait travailler ensemble avec les relations internationales. Aujourd'hui, nous travaillons conjointement mais nous devons réussir à assoir un portage politique plus fort.

A Grenoble, nous utilisons les comités de pilotage, ce qui fonctionne relativement bien. Ils sont de fait transversaux et ils associent chaque direction, chaque service pour alimenter cette politique prioritaire. Cela aide à créer du lien sur un objectif, une priorité. S'il n'y a pas de volonté politique, affirmée, affichée et qui soit un minimum partagée et collective, ça ne fonctionne pas. Il faut qu'on se fixe quelques objectifs prioritaires et qu'on crée la transversalité dans ces objectifs-là.

Hervé CHABALLIER, directeur général des services, ville de Chinon et communauté de communes Rivière, Chinon, St Benoit la Forêt

Un directeur général des services impliqué à l'international est une denrée très rare. Je le suis d'ailleurs davantage en tant que personne intéressée et mobilisée que par ma fonction de DGS à la tête d'une administration mobilisée sur ces sujets. Je n'ai sans doute pas su ou pas pu mobiliser l'ensemble des services dans cette dynamique.

Notre coopération décentralisée a d'abord été portée par une petite agence d'urbanisme que les élus avaient constitué sur le territoire. Cette agence a disparu et la compétence et les savoirs ont été ré-internalisés dans la collectivité avec une chargée de mission qui anime au sein du comité de direction une veille en matière de coopération décentralisée. Depuis, il est incontestablement plus facile d'en parler, d'intéresser des collègues mais cela reste encore une politique mal comprise. Donc en fait la greffe a beaucoup plus de mal à prendre. Je cherche à rendre ces politiques accessibles, partageables par tous mais le chemin est long.

Edith LETOURNEL, adjointe au maire de la ville d'Issy-les-Moulineaux, chargée des Relations avec Grand Paris Seine Ouest, Espaces Publics, Commande publique

Nous portons un projet avec les trieurs de déchets brésiliens. À la base, c'est notre élu aux déchets qui a commencé à s'y intéresser et nous y avons vu rapidement une pertinence dans le sens où c'était des pratiques que nous ne connaissions pas et c'était le moyen de remettre en cause entre guillemets nos pratiques et d'essayer de voir comment des trieurs de déchets brésiliens pouvaient impacter nos pratiques.

Les politiques déchets en France sont portées par l'agglomération et l'Etat et au Brésil, ce sont les trieurs de déchets qui se sont agglomérés et qui ont demandé à l'Etat de faire quelque chose pour eux. Donc l'idée, c'était de voir comment ça fonctionnait chez eux et comment on pouvait le transcrire chez nous. Il a bien fallu deux ans pour comprendre comment transposer sans se dire « on fait exactement la même chose ». Ça a aussi été l'enjeu : le but n'était pas

d'installer des trieurs de déchets en France, mais de voir quels liens nous pouvions faire et voir quelle politique nous pouvions développer au travers de ces différents échanges. Il faut que tout le monde y trouve son intérêt. C'est quelque chose qui est relativement long et difficile à faire.

Deux idées clefs :

- ➔ La coopération décentralisée et les relations internationales sont encore parfois incomprises par les élus et les autres services.
- ➔ Pour remédier à la méconnaissance ou au désintérêt de l'action internationale des collectivités, il faut impliquer davantage les élus, les services en adoptant des politiques plus transversales.