



En partenariat avec



Prévention
Territoriale et
gestion des crises



Fonds de solidarité pour la Turquie

La situation en Turquie

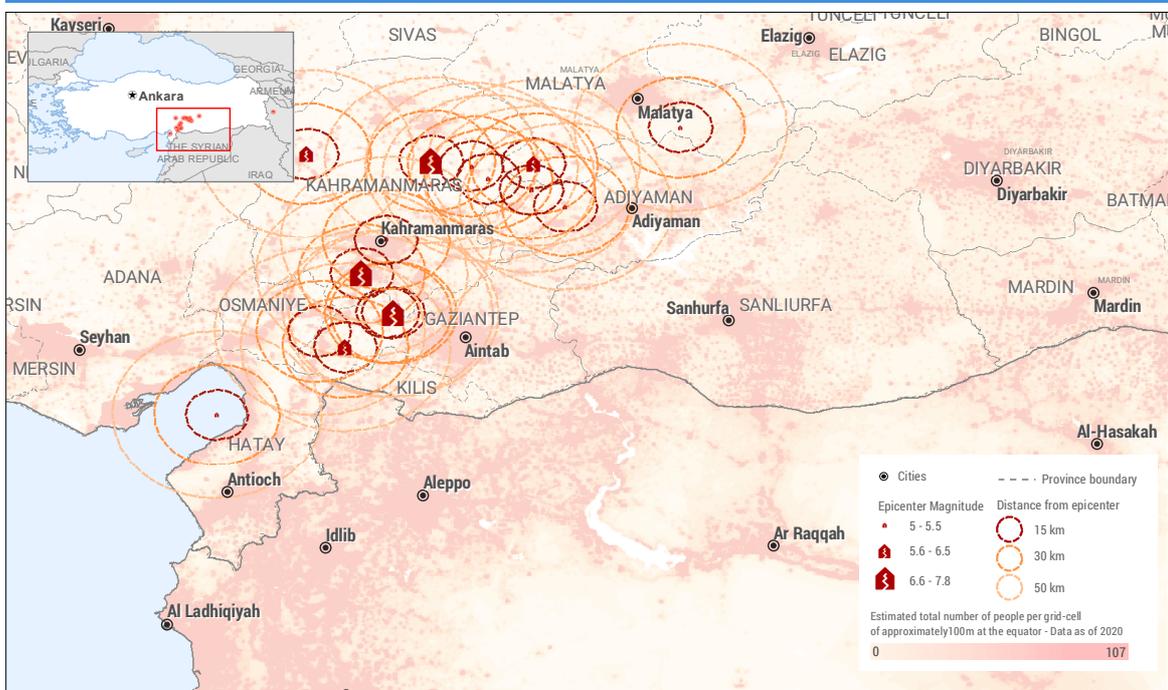
Dans la nuit du 5 au 6 février 2023, un violent séisme de magnitude 7.8 a frappé le sud-est de la Turquie, près de la ville de Gaziantep, ainsi qu'une large partie du nord de la Syrie. Dans les heures et les jours qui ont suivis, de nouveaux tremblements de terre de magnitude 7.5, 6.4 et 5.8, ainsi que de nombreuses répliques ont été enregistrés dans la même zone. **Plus de 54 000 victimes ont été recensées** dans les deux pays, selon des chiffres des Nations Unies. Cette catastrophe a également causé des destructions massives, dans une zone où vivent plus de 23 millions de personnes, dont de nombreux réfugiés ayant fui la guerre civile en Syrie.



Türkiye

Earthquakes, On 06 February 2023 - Population within Epicenters

As of 06 February



The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.

Creation date: 06 February 2023 Sources: USGS, WorldPOP, WFPADAM Feedback: ocharomena@un.org www.unocha.org www.reliefweb.int

Base Map Sources: Esri, HERE

La situation spécifique en Turquie

Cet événement considéré comme l'une des pires catastrophes du siècle, place les autorités nationales et locales turques face à la gigantesque tâche de la restauration et de la reconstruction des biens économiques et sociaux. Selon les estimations du ministère du Trésor et des Finances turc, **les pertes économiques s'élèvent à environ 2 000 milliards de livres turques (93,3 milliards d'euros)**. Le gouvernement central a annoncé la reconstruction de la première partie des bâtiments endommagés dans un délai de 12 mois, et d'autres suivront sous peu. Cependant, la reconstruction n'est pas le seul défi auquel doivent faire face les autorités locales. En effet, les 11 provinces touchées par le tremblement de terre coïncident avec les principales villes d'accueil des réfugiés syriens. Par conséquent, ce tremblement de terre a également un **impact direct sur les politiques et les interventions relatives aux réfugiés**.

Les dommages économiques causés par une telle catastrophe sont multiples. **Des biens d'équipement et des infrastructures tels que les logements, les écoles, les usines, les routes, les barrages et les ponts ont été définitivement détruits ou considérablement endommagés. Le capital humain est aussi impacté en raison de la perte de vies humaines et de la perte de travailleurs qualifiés.** L'élaboration et la mise en œuvre de politiques et d'actions de relance économique sont compliquées. Les biens détruits doivent être reconstruits et remplacés. Les moyens de subsistance perdus doivent être rétablis ou de nouveaux moyens de subsistance doivent être créés. **Des mesures rapides et efficaces sont nécessaires, à la fois pour soutenir la croissance économique et le bien-être général dans les pays frappés par une catastrophe, et pour soulager les souffrances des individus et des communautés directement touchés par ces terribles événements.**

Le fonds de solidarité et les collectivités donatrices

A la suite de cette crise, Cités Unies France a lancé un appel à contributions aux collectivités territoriales françaises pour une action partagée. Les fonds de solidarité de Cités Unies France ont pour objectif de favoriser la reconstruction et la résilience des territoires, en travaillant de manière conjointe avec des partenaires locaux qui identifient les besoins du territoire et des populations touchées par une catastrophe. Un plan de travail est proposé, discuté et validé avec les donateurs du fonds. CUF lance ensuite les activités décidées et se charge du suivi du projet tout au long de son déroulement.

Allaire	Istres
Amilly	Jarville-la-Malgrange
Angers	L'Hermitage
Arnage	La Talaudière
Autun	La-Roche-de-Rame
Ay en Champagne	Lacave
Bagneux	Ladoix-Serrigny
Bar sur Aube	Lamballe-Armor
Betton	Laval
Bois-Guillaume	Le Bouscat
Boulc (association)	Le-Genest-Saint-Isle
Brignon	Lencloitre
Carspach	Les Ulis
Castétis	Limpiville
Celles-sur-Belle	Loisin
Chambéry	Longessaigne
Cherbourg-en-Cotentin	Mamoudzou
Chevilly-Larue	Montgivray
Civaux	Mulhouse
Communauté d'agglomération d'Arlyère	Nancy
Communauté d'agglomération de Cergy-Pontoise	Noisy le Sec
Communauté de communes de Grand-Figeac	Orchies
Communauté de communes des Monts de Lacaune et de la Montagne du Haut Languedoc	Pernes-les-Fontaines
Communauté urbaine de Dunkerque	Pfastatt
Conseil départemental de l'Aude	Plouezec
Conseil départemental de l'Essonne	Port-Bail-sur-Mer
Conseil départemental de la Seine-Saint-Denis	Quetigny
Conseil départemental de Loire-Atlantique	Ramonville Saint Agne
Courdimanche	Rezé
Dijon Metropole	Saint-Augustin-sur-Mer
Essey-lès-Nancy	Saint-Germain-de-Lusignan
Figeac	Saint Nazaire
Fos-sur-Mer	Saint-Pierre-lès-Nemours
Gleize	Sainte-Luce-sur-Loire
	Sézanne
	Smarves
	Toulouse
	Ugine
	Vauréal

78 collectivités territoriales ont abondé ce fonds. Nous avons jusqu'à présent collecté plus de 400 000 euros. CGLU abonde également le fonds de solidarité.

Le programme en construction : « Programme villes résilientes et renforcement de la société civile »

Présentation générale

Durée : 24 mois

Budget : 275 000€

Localisation : Municipalité de Besni et municipalité de Gölbaşı (province d'Adıyaman)

Bénéficiaires : Populations victimes du séisme dans les deux municipalités pilotes

Partenaire de mise en œuvre

Partenaire de longue date de Cités Unies France, l'**Union des municipalités de Türkiye (UMT) – ou Türkiye Belediyeler Birliği (TBB)** – a été choisie comme organisation chargée de la mise en œuvre du projet. Impliquée depuis 2006 dans la gestion de projets, l'UMT dispose d'une solide expérience, ainsi que d'une unité spécifique (Unité de projet et de financement) qui dispose actuellement d'un portefeuille de projets dont le volume dépasse les 150 000 000 euros.

Objectifs

L'objectif global du projet est de **soutenir les municipalités pilotes (municipalités Besni et de Gölbaşı) dans la poursuite de la fourniture de services publics aux victimes du tremblement de terre**. Il s'agira plus spécifiquement d'augmenter la capacité des prestations de services des municipalités par le biais de programmes de subventions et d'augmenter la capacité des ressources humaines par le biais de formations.

Choix des bénéficiaires

Afin de déterminer les bénéficiaires du fonds de solidarité, l'Union des municipalités de Türkiye (UMT) a créé un groupe de travail chargé d'analyser les besoins socio-économiques à moyen et long terme des municipalités de la région.

Suite à cette étude, les municipalités ont été regroupées en 4 groupes.

- Groupe A : Conditions opérationnelles sévères
- Groupe B : Conditions opérationnelles limitées

- Groupe C : Centres opérationnels
- Groupe D : Villes réceptrices de flux migratoires

Les municipalités du groupe A font face aux conséquences les plus dramatiques du tremblement de terre : Besni, Gölbaşı, Antakya, Defne, Islahiye, Nurdağ, Adıyaman et Hatay. Dans ce groupe, les bâtiments municipaux se sont effondrés ou ont été fortement endommagés. Les municipalités ont besoin d'équipement de base tel que des ordinateurs et du matériel de bureau. Les employés municipaux subissent les effets psychologiques du séisme, et leur environnement familial a été bouleversé par les déplacements forcés vers d'autres villes. Certains doivent travailler par roulement pour s'occuper de leur famille. Le principal problème en termes de ressources humaines est la retraite anticipée. De nombreux employés qui ont demandé à prendre leur retraite pensaient faire autrement avant le tremblement de terre. Par conséquent, les municipalités doivent payer de lourdes primes de départ à la retraite et perdre des employés qualifiés, tout en ayant une capacité financière limitée pour en embaucher de nouveaux.

Les municipalités du groupe B ont également subi les conséquences du tremblement de terre, mais elles sont toujours en capacité de fonctionnement. Les bâtiments municipaux et les unités sont opérationnels, la hiérarchie ainsi que la chaîne de commandement sont toujours en place. Les municipalités de Kahramanmaraş, Malatya et d'Osmaniye ont été classées comme des municipalités du groupe B. Cependant, elles connaissent également des départs en retraite anticipée au niveau du personnel. Leur personnel doit travailler plus longtemps et s'épuise. Les déplacements forcés de population ont entraîné la fermeture de grandes entreprises, mais les PME fonctionnent toujours.

Les municipalités du groupe C sont les centres opérationnels. Ces municipalités font partie des 11 villes où la vie urbaine se poursuit normalement et où les municipalités sont pleinement opérationnelles. Les municipalités métropolitaines de Gaziantep, Şanlıurfa et Adana sont considérées comme faisant partie du groupe C. Les municipalités de ce groupe s'occupent actuellement d'un grand nombre de victimes du tremblement de terre qui ont migré à l'intérieur de leurs frontières. Elles servent également de bases à l'aide humanitaire internationale et nationale. Leur personnel municipal travaille non seulement avec les victimes, mais soutient également les services des municipalités des groupes A et B. Elles sont donc confrontées à un manque de personnel et à l'épuisement car elles travaillent plus longtemps pour une population plus large. Elles travaillent en étroite collaboration avec les ONG pour surmonter ces problèmes. Les municipalités de ce groupe sont confrontées à des problèmes financiers car elles ont dépensé leurs budgets prévisionnels annuels au cours du premier trimestre de l'année. Au niveau de l'économie, on constate une montée en flèche des activités locales dans ces municipalités. La demande des municipalités des groupes A et B, la demande créée par les populations déplacées et l'offre qui accompagne la demande ont abouti à une économie en plein essor. Cependant, les entrepreneurs manquent d'employés qualifiés, pour combler leurs besoins de main d'œuvre. Il convient toutefois de noter que certaines activités sont en danger en raison des difficultés d'approvisionnement en matières premières provenant des municipalités des groupes A et B.

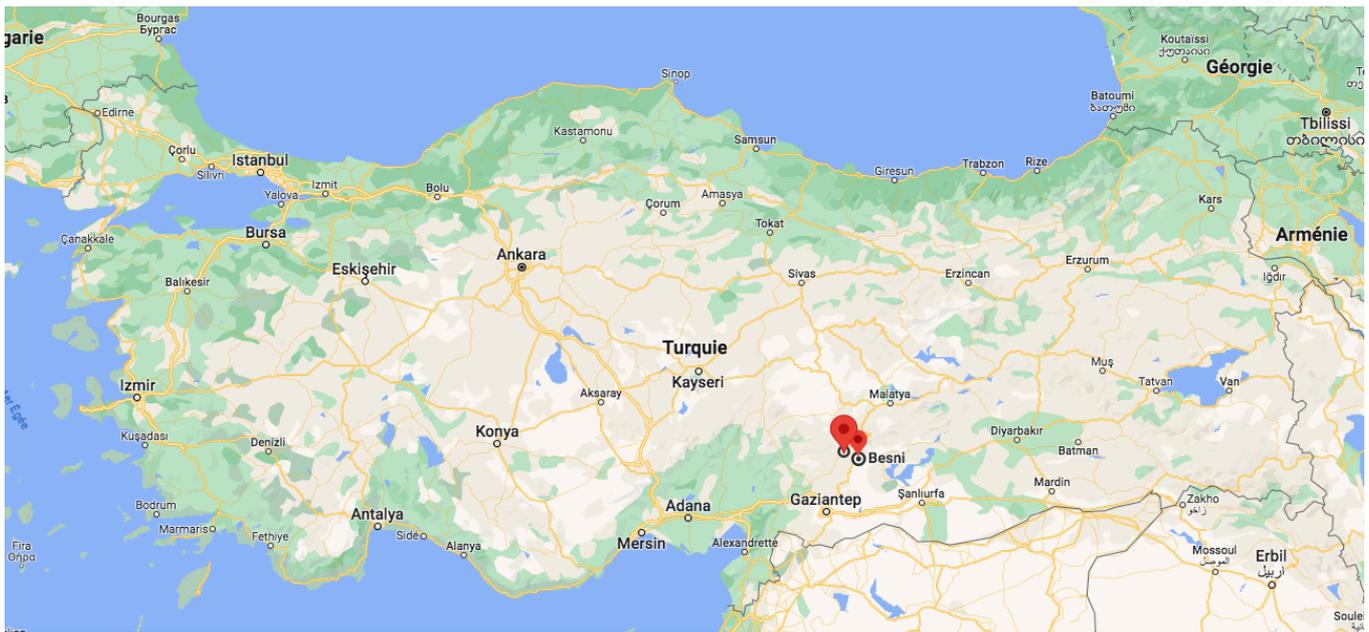
Les municipalités du groupe D sont principalement des villes voisines de la zone du tremblement de terre qui reçoivent un afflux important de migration interne, telles que Mersin et Kayseri. Ces municipalités sont également confrontées à des conditions similaires à celles des municipalités du groupe C. Elles connaissent également un essor économique mais sont

confrontées à des problèmes fiscaux dus aux migrants, à l'épuisement du personnel et à la nécessité de recruter des employés qualifiés.

En ce qui concerne la situation, toutes les municipalités décrites dans les quatre groupes différents sont confrontées à d'importants problèmes financiers.

- ➔ Le choix des bénéficiaires s'est porté sur des municipalités considérées comme faisant partie du groupe A, soit les municipalités les plus sévèrement touchées par le tremblement de terre.

Présentation des municipalités pilotes



Municipalité de Besni

La municipalité de Besni, située au centre de la province d'Adiyaman, est le siège du district de Besni. Elle est entourée par le district de Gölbaşı à l'ouest, le district de Tut au nord, Adiyaman à l'est, l'Euphrate au sud-est, le district d'Araban de la province de Gaziantep au sud et le district de Pazarçik de Kahramanmaraş au sud-ouest.

Selon les données de 2020, le district compte 77 732 habitants. Le maire de Besni, M. Eyyup Mehmet Emre, est membre du Parti de la justice et du développement (AK Party). La principale source de revenus de la ville est l'agriculture et l'élevage, et notamment la viticulture qui est très répandue. Avant le tremblement de terre, la municipalité soutenait les coopératives de femmes afin d'accroître les activités économiques locales.

Besni a été sérieusement affectée par les tremblements de terre du 6 février dernier et les multiples répliques qui ont suivies. 133 bâtiments sont totalement détruits, 588 sont fortement endommagés (dont 57 doivent être détruits dans l'immédiat par mesure de sécurité) et 175 sont modérément endommagés (devront être renforcés). Le bâtiment municipal est également très endommagé et sera démolé dans les mois à venir. Depuis, les différents services de la municipalité opèrent dans des bâtiments gouvernementaux mis à disposition.

Municipalité de Gölbaşı

Gölbaşı est un district de la province d'Adıyaman. Il est situé à l'ouest d'Adıyaman et est entouré par Malatya au nord, les districts de Besni et de Tut à l'est, Gaziantep au sud et Kahramanmaraş à l'ouest. La municipalité possède une position stratégique, au carrefour des provinces de Malatya, Adıyaman, Gaziantep et Kahramanmaraş, entre l'autoroute et le chemin de fer, reliant les régions de la mer Noire et de l'Anatolie orientale à la Méditerranée.

Selon les données de 2020, la population du district est de 50 204 habitants. Le maire de Gölbaşı, M. İskender Yıldırım, est membre du Parti républicain du peuple (CHP). Les principales sources de revenus de Gölbaşı sont l'agriculture et l'élevage. L'artisanat de tapis faits à la main et les petites entreprises font également partie des principaux secteurs d'emploi du district.

Gölbaşı est l'un des districts les plus touchés par le tremblement de terre du 6 février. 1266 bâtiments se sont effondrés et 1300 bâtiments ont été fortement endommagés, et vont être démolis d'ici mai 2023. Cela représente environ 40% des structures de la ville. Le bâtiment municipal est également très endommagé et sera démoli dans les mois à venir. Depuis, les différents services de la municipalité opèrent dans des bâtiments gouvernementaux mis à disposition.

Volet 1 : Première série de subventions d'approvisionnement

Activité 1 : Première visite dans les municipalités pilotes

Une délégation de Cités Unies France, pilotée par Antoine Le Solleuz, maire adjoint de Nancy et président du comité des donateurs, s'est rendue dans les zones touchées par le séisme du 29 octobre au 1er novembre 2023. Nicolas Cimbaro, chef du service des relations internationales du département de l'Aude était également présent.

La délégation de Cités Unies France, accompagnée par l'Union des Municipalités turques (TBB), a pu rencontrer les maires et les conseils municipaux de Besni et de Gölbaşı, qui ont chaleureusement salué la solidarité des collectivités territoriales françaises.



Lors de cette rencontre, un échange a eu lieu afin d'accompagner les partenaires dans le choix des priorités et l'identification de la typologie d'actions à mener dans le cadre du fonds de solidarité. Les besoins prioritaires se concentrent notamment sur :

- L'accompagnement des habitants qui logent toujours dans des camps au sein de conteneurs provisoires, mais qui ne semblent pas adaptés à l'arrivée de l'hiver
- L'accompagnement psychologique, notamment des enfants traumatisés par le tremblement de terre, d'autant plus que de petites secousses frappent encore la zone
- Les personnes handicapées dont l'accessibilité a été davantage réduite à cause des destructions dans la ville ;
- La gestion de l'eau, avec l'endommagement d'une partie du réseau avec des risques sur la potabilité ;
- La relance économique avec des catégories plus fragilisées d'autres, telle que les jeunes étudiants
- Le besoin de renforcer l'organisation et l'équipement de la sécurité civile afin qu'elle puisse intervenir avec plus de moyens et plus efficacement en cas de besoin et notamment en coordination avec les autres structures locales telles que la gendarmerie, dotée de moyens plus importants ;
- La création d'espaces publics pour les enfants

Dans les prochaines phases de mise en œuvre du fonds des comités de consultation, se mettront en place dans les deux villages afin de faire remonter à l'UMT et à Cités Unies France, les besoins prioritaires identifiés.





Suite à la réunion entre CUF et l'Union des municipalités de Türkiye (TBB) en date du 22 janvier 2024 :

Les besoins identifiés pour la municipalité de Gölbaşı selon le degré de priorité :

Fournitures :

- Faible : Matériel de construction routière : reconstruction de la rue détruite par le tremblement de terre
- Forte : Équipement de service pour les pompiers (tenue de pompier, appareil respiratoire, lance à mousse etc)
- Moyenne : Cisailles pour les pompiers : il a été déclaré qu'il y avait un grand besoin lors des travaux de sauvetage après le séisme
- Forte : Détecteur de fuites pour les canaux d'eau souterrains - Rothenberger Roleak HI 7000 - Il sera utilisé pour les travaux d'infrastructure endommagés par le séisme
- Forte : Centre de réhabilitation - Construction en acier : le bâtiment précédent s'est effondré à la suite du séisme et les employés municipaux doivent maintenant travailler dans un champ ouvert et donc dans des conditions météorologiques difficiles.

Volet social :

- Forte : Centre de crise d'urgence – sous forme de conteneur : ce centre d'urgence servira à coordonner les efforts de réponse rapide en temps de crise. Dans ce centre, des équipes d'intervention d'urgence spécialisées seront mises en place non seulement par le personnel municipal de Gölbaşı, mais il servira également de centre de formation pour les municipalités voisines dans le but de faire de Gölbaşı une ville prête à faire face aux catastrophes naturelles

Les besoins identifiés pour la municipalité de Besni selon le degré de priorité :

Fournitures :

- Forte : Marteau hydraulique - MTB-30 : cet équipement est nécessaire afin de réparer les dommages causés aux infrastructures après le séisme, mais aussi pour les services municipaux tel que le nettoyage des infrastructures en cas de pluies excessives et d'inondations dans la ville.
- Forte : Équipement de service pour les pompiers (tenue de pompier, appareil respiratoire, lance à mousse etc)
- Forte : Détecteur de fuites pour les canaux d'eau souterrains - Rothenberger Roleak HI 7000 : il sera utilisé pour les travaux d'infrastructure endommagés par le séisme.
- Moyenne : Farine sans gluten ou Centre de production de farine sans gluten : Il a été signalé que la farine sans gluten était nécessaire pour les enfants et les adultes touchés par le séisme et atteints de la maladie cœliaque, et qu'il y avait un problème d'approvisionnement de cette farine. Ils ont également indiqué que la farine étant très coûteuse, il est difficile de l'acheter même si elle est disponible.

Volet social :

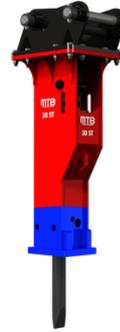
- Moyen : Centre pour les personnes handicapées – sous forme de conteneur : centre qui peut être utilisé dans les programmes à organiser pour les enfants handicapés et leurs familles qui ont été amputés lors du séisme.

- Moyen : Centre de réhabilitation – sous forme de conteneur : permet de fournir un soutien psychologique aux enfants touchés par le séisme et à leurs familles dans la période suivant le séisme et pourra être utilisé dans le cadre des activités sociales.

Rothenberger Roleak HI 7000 :



Marteau hydraulique MTB 30 :



Résumé des activités

Période de lancement

Activité L.1 Réunion préparatoire avec les pilotes

Activité L.2 Mise en place de groupes de prise de décision participative

Période de mise en œuvre

Volet 1. Première série de subventions d'approvisionnement

Activité 1.1 Première visite dans les municipalités pilotes

Activité 1.2 Élaboration de propositions de subventions d'approvisionnement

Activité 1.3 Acquisition de la composante approvisionnement par l'UMT

Activité 1.4 Visite de contrôle pour la première subvention d'approvisionnement

Volet 2. Deuxième série de subventions d'approvisionnement

Activité 2.1 Visite des municipalités pilotes

Activité 2.2 Élaboration de propositions de subventions d'approvisionnement

Activité 2.3 Acquisition des fournitures par l'UMT

Activité 2.4 Visite de contrôle pour la deuxième subvention d'approvisionnement

Volet 3. Troisième série de subventions d'approvisionnement

Activité 3.1 Visite des municipalités pilotes

Activité 3.2 Élaboration de propositions de subventions d'approvisionnement

Activité 3.3 Acquisition de la composante fournitures par l'UMT

Activité 3.4 Visite de contrôle pour la troisième subvention d'approvisionnement

Volet 4. Quatrième série de subventions d'approvisionnement (approvisionnement social)

Activité 4.1 Visite des municipalités pilotes

Activité 4.2 Élaboration de propositions de subventions d'approvisionnement

Activité 4.3 Acquisition de la composante approvisionnement par l'UMT

Activité 4.4 Visite de suivi de la subvention pour l'approvisionnement social

Visibilité du programme

Activité V.1 Production de matériel de visibilité

Activité V.2 Visite d'une délégation de CUF dans les municipalités pilotes

Activité V.3 Visite des municipalités pilotes à la délégation du CUF

Activité V.4 Formation sur l'élaboration de propositions et le financement

Activité V.5 Module CGLU sur la formation à la résilience urbaine

Budget prévisionnel du Fonds de solidarité

