

Compte-rendu de la deuxième réunion du groupe-pays Russie 30 juin 2015, au Palais des Congrès de Paris

La réunion du groupe-pays Russie a été présidée par **M. Rudy SALLES, Député des Alpes-Maritimes, Adjoint au Maire de Nice délégué aux Relations Internationales et au Tourisme**, représentant du président du groupe-pays Russie de Cités Unies France, **M. Christian ESTROSI, Député-maire de Nice et Président de la Métropole Nice Côte d'Azur**. La réunion était organisée dans le cadre du 6^{ème} Forum de l'action internationale des collectivités.

• Introduction

M. Rudy SALLES adresse aux membres du groupe-pays Russie les salutations les plus sincères de la part du président du groupe-pays, **M. Christian ESTROSI**, qui présente ses excuses pour son absence.

Des partenariats franco-russes fructueux :

Le nombre important de partenariats fructueux est mis en oeuvre entre les collectivités locales françaises et russes. De nombreuses municipalités, régions (Franche-Comté, Midi-Pyrénées, Rhône-Alpes, etc), 6 conseils départementaux, 5 communautés urbaines et d'agglomération sont engagées dans la coopération franco-russe dans des domaines extrêmement variés. Il rappelle également le succès de la 4^{ème} Rencontre franco-russe de la coopération décentralisée, qui s'est déroulée à Nice, les 14 et 15 décembre 2012.

Contexte politique et géopolitique et perspectives pour la coopération décentralisée franco-russe:

M. Rudy SALLES évoque le contexte actuel (la crise ukrainienne, la situation en Crimée) et ses conséquences sur la poursuite de l'action des collectivités territoriales.

Face à un tel contexte, il s'agit de renforcer la coopération pour surmonter les tensions actuelles. Ni la Russie, ni l'Europe ne peuvent se permettre une nouvelle guerre froide. Il faut adapter la vision de l'Europe en tenant compte de la crise ukrainienne. Il s'agit de s'inscrire dans une dynamique d'espoir, vivement incitée par l'ambassadeur de Russie en France, S.E.M. Alexandre Orlov. La proclamation de l'année 2015 comme « Année de la Russie à Monaco » est un exemple de cette dynamique positive. Il faut promouvoir des sociétés exemplaires, renforcer les contacts, le jumelage entre les villes, la diplomatie culturelle, les contacts entre médias russes et locaux. Cela passe par le biais de systèmes éducatifs internationaux, de services pour une population qui voyage et s'adapte.

Monsieur SALLES rappelle qu'il s'agit de dépasser les problèmes politiques et géopolitiques (les relations avec la Russie ne se limitant pas à celles entre chefs d'Etat) et souligne l'importance de la coopération décentralisée notamment de celle basée sur la jeunesse. Il cite l'exemple de la coopération interuniversitaire et des échanges entre académies des sciences, thématiques de coopération niçoise avec la Russie qui fonctionnent bien. M. SALLES réitère sa croyance en la

diplomatie locale et en la diplomatie parlementaire qui est à même de développer des liens entre nos deux pays, amis de longue date, la France et la Russie avec laquelle il faut échanger pour trouver une solution aux problèmes.

M. Roland RIES, Maire de Strasbourg et Président de Cités Unies France, rappelle combien la Russie lui est chère et ses liens privilégiés avec S.E.M. Alexandre Orlov, et cite des exemples de coopération très forte entre Strasbourg et Veliki Novgorod, ville au patrimoine historique important, ainsi qu'avec Vologda (au nord-est de Moscou).

M. RIES met en avant la nécessité des relations entre la France et la Russie particulièrement lorsque les relations d'Etat sont défavorisées, comme c'est le cas aujourd'hui, majoritairement à cause de la situation en Ukraine et la politique de sanction qui a suivi.

Trois points fondamentaux existent dans les partenariats de coopération décentralisée ainsi que les questions qu'ils soulèvent :

- **Les politiques d'urbanisme** : Comment maintenir un patrimoine (i.e. protéger l'identité de la ville) tout en permettant aux villes d'évoluer ?
- **Les politiques de mobilité** : Fondamentales car les difficultés de déplacement entravent le fonctionnement d'une ville ;
- **Les Délégations de Service Public (DSP)** : La DSP, structure entre dirigisme et ultra libéralisme, permet de distinguer l'autorité publique et les opérateurs. En la matière, la ville de Strasbourg s'est grandement inspirée du système des villes russes pour le déblaiement de neige.

Les échanges franco-russes sont les échanges d'égal à égal. L'époque où la France faisait de l'aide au développement est révolue ainsi que la logique cartésienne qui consistait à se rendre maître et possesseur de la nature.

- **Perspectives de la coopération décentralisée avec la Russie**

M. Bertrand FORT, Délégué pour l'action extérieure des collectivités territoriales (DAECT), Ministère des Affaires étrangères et du Développement international, revient sur les propos du Président de la République française lors de la séance plénière sur l'action internationale des collectivités¹ et expose les liens avec la réunion du groupe-pays. Il félicite le groupe-pays Russie de Cités Unies France, sous l'égide de M. Christian ESTROSI, pour son travail de mise en relation, de partage d'expériences, de capitalisation,

M. FORT expose trois conditions essentielles pour assurer la continuité et le maintien de la coopération décentralisée :

- **Le leadership** : par un élu qui, par son engagement, incite sa collectivité à s'investir dans la coopération décentralisée ;

¹ Il s'agit de la séance plénière du 6^e Forum de l'action internationale des collectivités territoriales qui a eu lieu le mardi 30 juin 2015.

- **La transversalité** : l'efficacité des coopérations va de pair avec la transversalité des services (coopération entre le service de relations internationales, et celui de la jeunesse, culture, urbanisme etc) ; c'est le gage de continuité et d'efficacité des coopérations et d'une bonne redevabilité aux citoyens ;
- **La mutualisation** : la coopération/coordination efficace entre les collectivités de mêmes réseaux qui travaillent ensemble sur un même territoire ou avec la même collectivité territoriales étrangères.

La crise ukrainienne, l'annexion de la Crimée et l'introduction par l'Union européenne de sanctions à l'encontre de la Russie n'ont cependant pas manqué de susciter des questions de la part des collectivités françaises sur la poursuite de leurs actions.

Dans ce contexte particulier, le Délégué pour l'Action Extérieure des Collectivités Territoriales M. Bertrand Fort a rappelé qu'il est souhaitable que la Russie reste une destination de coopération importante pour les collectivités territoriales. Il souligne que le maintien des coopérations décentralisées est nécessaire pour maintenir les relations avec la Russie. Il mentionne que le lancement de l'Appel à Projets triennal par la Délégation à l'automne prochain permettra notamment d'appuyer et d'accompagner les différentes collectivités territoriales françaises qui ont confirmé leur volonté de poursuivre des relations privilégiées et de maintenir des liens forts avec la Russie.

M. Rudy SALLES rebondit sur le thème de la transversalité qu'il estime tout à fait primordial, d'autant qu'un service amène à un autre : la culture amène à l'économie. Il souligne également que la Côte d'Azur ne serait pas ce qu'elle est sans les Russes notamment en matière de tourisme et que, malgré les problèmes diplomatiques, les relations économiques continuent de se développer.

• **Intervention de l'Ambassade de la Fédération de Russie en France**

M. Dmitry PLAKHOTNUK, Chef de Service économique, Ambassade de la Fédération de Russie en France, remercie de l'invitation et présente les salutations de l'ambassadeur Alexandre ORLOV, en rappelant sa récente arrivée au service économique de l'ambassade de Russie en France. Il remercie les intervenants pour leurs propos envers la Russie qui ont été appréciés. Il tient notamment à souligner la présence du MAEDI, très importante actuellement.

Etat de la coopération décentralisée franco-russe et du contexte politique et géopolitique actuel:

50 régions/collectivités françaises ont aujourd'hui des contacts avec la Russie, comme la plupart des collectivités territoriales françaises présentes aujourd'hui qui connaissent bien la Russie. Le dialogue entre collectivités françaises et russes est donc possible et souhaitable.

Malgré l'instabilité de la situation politique et géopolitique subsiste, tant du côté français comme russe, on peut constater un optimisme et une volonté de poursuivre les échanges franco-russes. Selon la vision russe, les décisions de la France, désireuse de poursuivre et d'entretenir ses relations de proximité avec la Russie, seraient influencées par celles de Bruxelles.

Il appelle à tenir compte de l'histoire de la Russie et de la Crimée et à ne pas employer le terme d'« annexion de la Crimée ». Le peuple de Crimée, par les élections, a choisi cette situation.

Il salue le partage d'expériences fait par Messieurs RIES et SALLES. L'expérience russe peut également apporter aux projets de coopération.

Monsieur PLAKHOTNUK se réjouit du soutien apporté par les collectivités territoriales françaises et par le MAEDI à la coopération franco-russe et relève la forte intention des collectivités locales françaises de se rendre en Russie.

- **Présentation et état des lieux des coopérations décentralisées avec la Russie et tour de table des collectivités présentes**

Etat des lieux des coopérations décentralisées avec la Russie :

M. Bertrand FORT mentionne le souhait de la DAECT de mettre en place un système de fonds conjoints avec le gouvernement russe pour un co-financement des projets des collectivités (système qui fonctionne avec le Chili, l'Inde, le Mexique) et qui a été abandonné par la Russie en raison de la réorganisation administrative russe de l'époque (la disparition du Ministère du Développement régional fédéral russe (MinRegion). L'administration russe est invitée à réhabiliter un tel outil pour cofinancer les projets franco-russes.

Monsieur PLAKHOTNUK émet l'idée de faire un inventaire des projets de coopération décentralisée. Dans le cadre de la Commission intergouvernementale France-Russie, a été émise l'idée de créer une banque de données pour les collectivités locales pour orienter les collectivités russes et françaises vis-à-vis de leurs projets de coopération.

Malgré la crise économique, l'afflux des russes sur la Côte d'Azur, à Paris, ne diminue pas. Les collectivités territoriales sont à l'affut, les perspectives de coopération sont très ouvertes notamment en matière commerciale, mais également en matière de coopération humanitaire, touristique, culturelle, etc.

Il fait référence aux propos de S.E.M. Alexandre ORLOV qui tient au développement des relations franco-russe malgré le climat politique général.

Tour de table des collectivités présentes :

M. Jean ROATTA, Adjoint au Maire, Ville de Marseille, tient à souligner les difficultés que rencontrent actuellement certaines villes et régions françaises dans leurs échanges avec la Russie. Il cite l'exemple de Châteaurenard (région Provence-Alpes-Côte d'Azur) dont l'exportation de produits agricoles vers la Russie, auparavant importante (60% de production), est actuellement arrêtée et 700 emplois supprimés. Les Russes se sont tournés vers le Maroc à cause de l'embargo. Il mentionne également l'arrêt de l'export agricole de la région Alpes-de-Haute-Provence (2000 emplois supprimés). Ces exemples témoignent de la souffrance importante et notable, de nos

jours, induites par la situation politique et l'embargo. Il exprime son inquiétude vis-à-vis des PME françaises pour l'an prochain qui risque d'être une année encore plus difficile.

Monsieur PLAKHOTNUK en a profité pour faire un point sur l'état de l'économie russe. Il a évoqué les riches échanges entre la Russie et les autres pays qui ont massivement marché russe. Avec les sanctions, l'Europe perd ce marché russe qui sera très difficile à restaurer. Au même temps, en Russie, on constate le renforcement des entreprises américaines (une progression de 9%). Selon lui, les Etats-Unis, qui soutiennent les sanctions imposées par l'Union européenne, profitent directement de ces sanctions (une entreprise américaine peut acquérir jusqu'à 2000% de bénéfices, les Français qui restent au marché russe sont aussi gagnants, par exemple Danone gagne 300%). La Russie comptait toujours sur ses partenaires historiques mais que c'étaient à eux, y compris la France, de faire avancer les choses. Selon lui, le problème ne vient pas des relations entre les autorités qui sont très bonnes mais d'une influence extérieure.

M. Rudy SALLES relève l'absurdité de la situation précédemment évoquée et les répercussions sur le terrain, dans les collectivités locales.

M. Charles JOSSELIN, Président d'honneur de Cités Unies France et ancien ministre, intervient pour témoigner des difficultés rencontrées par les producteurs et éleveurs bretons avec les sanctions imposées vis-à-vis de la Russie. Ne souhaitant pas se prononcer sur le bien fondé ou non des actions de la Russie, il souligne les violations du droit international commises et dénonce le militantisme européen. Les décisions de sanctions devraient être précédées d'études d'impact qui permettraient de constater qui sont les victimes sur le terrain.

Mme Valentine GROSJEAN, Conseil régional de Franche-Comté : évoque la difficulté de la situation en Franche-Comté en coopération avec le Kraï de l'Altai depuis 2006 : par exemple, la région a ouvert un restaurant à Altai pour promouvoir les produits locaux (vin, fromages) qui a été très bénéfique pour la Région. Malheureusement, avec les sanctions actuelles, l'acheminement des fromages et vins de Franche-Comté est suspendu.

M. PLAKHOTNUK souligne la réciprocité des difficultés rencontrées par la Russie (les prix des fromages français ont, par exemple, triplé).

Mme Trinidad CADOR, Directrice du Développement territorial et Relations internationales, Herouville Saint-Clair, présente la coopération entre Tikhvine et Herouville Saint-Clair, très positive et bénéfique pour les deux villes en matière d'éco-propriété et de projets de renouvellement urbain. Le développement économique et touristique et la valorisation du patrimoine sont les deux nouveaux axes futurs de coopération entre les deux villes.

M. Thomas JOUBERT, Chargé de mission Projets européens et partenariats, Conseil régional du Limousin, cite l'exemple positif de la coopération assez atypique entre les villes d'Obninsk et Limoges basée sur l'innovation technologique et économique autour du projet *Ceramic network*. Une convention a été signée entre une délégation de 8 chefs d'entreprises importants, l'adjoint au maire d'Obninsk et avec le Pôle européen de la céramique permettant de cibler les besoins des collectivités russes.

M. Bertrand FORT, rappelle qu'après la réforme territoriale, les nouvelles régions vont reprendre l'acquis des anciennes collectivités et l'exécutif nouveau décidera des coopérations à garder. Il précise que les projets d'une région française pourront être établis à la fois avec une seule région russe, mais également avec plusieurs régions/villes simultanément.

Mme Anne SAGET, Chargée de mission aux relations internationales, Conseil régional de Champagne-Ardenne, présente tout d'abord les excuses du président de sa région, M. Jean-Paul BACHY, pour son absence, et informe de l'activité et du dynamisme de la coopération entre la Région Champagne-Ardenne et l'Oblast d'Orel dans les domaines : culture, sport, jeunesse, médecine, coopération institutionnelle. L'année 2015 est l'année de la célébration de 25 ans de coopération.

M. Pierre POUGNAUD, Rapporteur général de la CNCD, Ministère des Affaires étrangères et du Développement international, souligne que sur le thème de l'innovation les Russes et les Français ont beaucoup à échanger, notamment sur les villes intelligentes et les réseaux urbains. Il invite les élus à rassembler les experts pour travailler sur ces thématiques.

• **Conclusion**

M. Rudy SALLES exprime le souhait de la suspension des sanctions et informe que M. Christian ESTROSI rédigera un courrier au ministre des Affaires étrangères et du Développement international pour attirer son attention sur les problèmes et répercussions directes des sanctions sur le terrain.

Il remercie tous les participants de leur présence.

Compte-rendu établi par Cités Unies France

LISTE DES PARTICIPANTS

Genre	Prénom	Nom	Fonction	Organisme	Courriel
Madame	Maurille	BEROU	Chargée de mission	MINISTERE DES AFFAIRES ETRANGERES ET DU DEVELOPPEMENT INTERNATIONAL	maurille.berou@diplomatie.gouv.fr
Madame	Trinidad	CADOR	Directrice du Développement territorial et Relations internationales	HEROUVILLE SAINT CLAIR	tcador@herouville.net
Madame	Juliette	CANTAU	Chargée de coopération décentralisée	GRAND LYON METROPOLE	jcantau@grandlyon.com
Monsieur	Bruno	COOREN	Directeur des relations internationales	DUNKERQUE	bcooren@ville-dunkerque.fr
Monsieur	Jean-Paul	COUASNON	Chargé de mission aux relations internationales	LE MANS	couasnon@noos.fr
Monsieur	Jean	DESHAYES	Expert	HEROUVILLE SAINT CLAIR	jeandeshayes@wanadoo.fr
Madame	Audrey	DONADEY- PASCAL	Chargée de Projet	METROPOLE NICE COTE D'AZUR	audrey.donadey-pascal@nicecotedazur.org
Madame	Valérie	DUCROCQ		DUNKERQUE	vducrocq@ville-dunkerque.fr
Monsieur	Bertrand	FORT	Délégué pour l'Action Extérieure des Collectivités Territoriales	MINISTERE DES AFFAIRES ETRANGERES ET DU DEVELOPPEMENT INTERNATIONAL	bertrand.fort@diplomatie.gouv.fr
Madame	Katarina	FOTIC	Chargée de mission	CITES UNIES FRANCE	k.fotic@cites-unies-france.org
Madame	Joséphine	FOUQUET	Secrétaire générale	CONSEIL DEPARTEMENTAL DE LA MOSELLE	josephine.fouquet@cg57.fr

Genre	Prénom	Nom	Fonction	Organisme	Courriel
Madame	Isabelle	GLOMOT	Enseignant	MINISTERE DE L'AGRICULTURE DE L'AGROALIMENTAIRE ET DE LA FORET	isabelle.glomot@educagri.fr
Madame	Valentine	GROSJEAN	Professeur	CONSEIL REGIONAL DE FRANCHE-COMTE	Anne.Wilbrett@franche-comte.fr
Monsieur	Iskander	IOUSSOUPOV	Ministre- Représentant de la République du Tatarstan en France	REPRESENTATION DE LA REPUBLIQUE DU TATARSTAN EN FRANCE	info@tatarstan.fr
Madame	Evelyne	JANVIER	Administratrice	MINISTERE DES AFFAIRES ETRANGERES ET DU DEVELOPPEMENT INTERNATIONAL	evelyne.janvier@diplomatie.gouv.fr
Monsieur	Charles	JOSELIN	Président d'honneur	CITES UNIES FRANCE	charlesjosselin@hotmail.fr
Monsieur	Thomas	JOUBERT	Chargé de mission Projets européens et partenariats	CONSEIL REGIONAL DU LIMOUSIN	t-joubert@cr-limousin.fr
Monsieur	Grégoire	JOYEUX	Chargé de mission	MINISTERE DES AFFAIRES ETRANGERES ET DU DEVELOPPEMENT INTERNATIONAL	gregoire.joyeux@diplomatie.gouv.fr
Madame	Laure	JUANCHICH	Chargée de mission aux relations internationales	COMMUNAUTE D'AGGLOMERATION DE POITIERS	laure.juanchich@mairie-poitiers.fr
Monsieur	Christophe	KATSAHIAN	Chargé de mission	MINISTERE DES AFFAIRES ETRANGERES ET DU DEVELOPPEMENT INTERNATIONAL	
Monsieur	Siméoni	KOUEA NOUSSITHE	Adjoint délégué aux relations internationales	HEROUVILLE SAINT CLAIR	skoueta@herouville.net
Monsieur	Moncef	MAAROUF	Stagiaire	CONSEIL DEPARTEMENTAL DE LA SEINE SAINT DENIS	mmaarouf@cg93.fr

Genre	Prénom	Nom	Fonction	Organisme	Courriel
Monsieur	Philippe	MILON	Président d'honneur	EUROPE ECHANGES	pjmilon@wanado o.fr
Madame	Monika	MISKOLCZY	Membre	ARRICOD	monika.miskolczy @laposte.net
Monsieur	Dmitry	PLAKHOTNUK	Chef de Service Economique	AMBASSADE DE LA FEDERATION DE RUSSIE EN FRANCE	dm_plah@mail.ru
Monsieur	Pierre	POUGNAUD	Rapporteur CNCD	MINISTERE DES AFFAIRES ETRANGERES ET DU DEVELOPPEMENT INTERNATIONAL	pierre.pognaud @diplomatie.gou v.fr
Monsieur	Roland	RIES	Maire	STRASBOURG	beatrice.gerber@ strasbourg.eu
Monsieur	Jean	ROATTA	Adjoint au maire	MARSEILLE	jroatta@gmail.co m
Madame	Claire	ROUSSEL	Agent chargée de la coopération décentralisée	CONSEIL DEPARTEMENTAL DE LA SEINE SAINT DENIS	clroussel@cg93.fr
Monsieur	Mikhaïl	SAFRONOV	Représentant commercial adjoint de la Russie en France	REPRESENTATION COMMERCIALE DE RUSSIE EN FRANCE	
Madame	Anne	SAGET	Chargée de mission aux relations internationales	CONSEIL REGIONAL DE CHAMPAGNE-ARDENNE	asaget@cr- champagne- ardenne.fr
Monsieur	Rudy	SALLES	Député - Adjoint chargé des affaires internationales	NICE	rudy.salles@ville- nice.fr
Madame	Cécile	SICARD	Chargée de mission	IRCOD D'ALSACE	cecile.sicard@irc od.org
Madame	Isabelle	TEMPESTINI	Rédactrice Russie	MINISTERE DES AFFAIRES ETRANGERES ET DU DEVELOPPEMENT INTERNATIONAL	isabelle.tempesti ni@diplomatie.go uv.fr

Genre	Prénom	Nom	Fonction	Organisme	Courriel
Monsieur	Alexander	TOUROV	Représentant commercial de la Russie en France	REPRESENTATION COMMERCIALE DE RUSSIE EN FRANCE	paris@economy.gov.ru
EXCUSÉS					
Monsieur	Jean-Paul	BACHY	Président	CONSEIL REGIONAL DE CHAMPAGNE-ARDENNE	cfilleul@cr-champagne-ardenne.fr
Monsieur	Benoît	CUSSENOT	Représentant Lorraine/Russie à Paris	LORRAINE RUSSE	b.cussenot@wanadoo.fr
Monsieur	Abderrahim	EL KHANTOUR	Responsable des relations internationales	CONSEIL REGIONAL DE CHAMPAGNE-ARDENNE	aelkhantour@cr-champagne-ardenne.fr
Monsieur	Christian	ESTROSI	Député-Maire	NICE	christian.estrosi@ville-nice.fr
Monsieur	Bertrand	GALLET	Directeur général	CITES UNIES FRANCE	secretariat@cites-unies-france.org
Madame	Christine	GARNIER	Déléguée au Coopération Internationale	CONSEIL REGIONAL DE FRANCHE-COMTE	christine.garnier@franche-comte.fr
Monsieur	Patrick	GEROUDET	Adjoint au maire	CHARTRES	patrick.geroudet@ville-chartres.fr
Madame	Anne-Catherine	GOETZ	Adjointe aux relations internationales	MULHOUSE	anne-catherine.goetz@mulhouse-alsace.fr
Madame	Michèle	HENRY-SASSI	Chargée de mission	STRASBOURG	Michele.HENRY-SASSI@strasbourg.eu
Madame	Christiane	HUMMEL	Maire	LA VALETTE DU VAR	secretariat.maire@lavalette83.fr
Madame	Martine	MOSER	Chargée de Mission	MULHOUSE	martine.moser@mulhouse-alsace.fr
Monsieur	Alexandre	ORLOV	Ambassadeur	AMBASSADE DE LA FEDERATION DE RUSSIE EN FRANCE	ambrus@wanadoo.fr

Genre	Prénom	Nom	Fonction	Organisme	Courriel
Monsieur	Sébastien	PROESCHEL	Chargé de mission	CONSEIL REGIONAL DU LIMOUSIN	s-proeschel@cr- limousin.fr
Docteur	Agnès	RAMPAL	Adjointe au maire	NICE	agnes.rampal@vi lle-nice.fr
Monsieur	Michel	RAMSPACHER	Président de l'association	LORRAINE RUSSE	m.rampacher@l orraine-russie.eu
Monsieur	Jean Luc	RIGAUT	Maire	ANNECY	mairie@ville- annecy.fr
Monsieur	Jean	ROTTNER	Maire	MULHOUSE	jean.rottner@vill e-mulhouse.fr
Monsieur	Serge	ZAREMBOWITCH	Directeur Développement Economique	CONSEIL DEPARTEMENTAL DE LA LOIRE	serge.zarembowi tch@cg42.fr