

PRESENTATION INTERVENANTE

Ndéye Penda Diouf

Diplômée en maîtrise ès-sciences économiques de l'Université Cheikh Anta Diop de Dakar et certifiée en Genre et Transformation Sociale IEHD Geneva , je suis conseillère municipale dans ma commune Saint Louis du Sénégal et Présidente de la commission Entreprenariat Féminin et Micro Finance.

Je milite pour la promotion économique de la femme depuis plus de vingt ans. préside depuis 1994 l'Association Femmes Entreprises Rurales de la Région Nord du Sénégal (AFERNORD) qui fédère plus 200 groupements de femmes issues du milieu urbain et rural et en 2000 la Mutuelle d'Epargne et de Crédit AFER (MEC AFER) un instrument pour la promotion de l'autonomie financière des femmes, facilitant l'accès au crédit aux femmes.

Après sa participation à la 1ere Académie de Genre du CIF OIT en 2013, j'ai impulsé la création de L'Observatoire Genre et Développement de Saint Louis (OGDS) au sein de ma commune qui est une structure autonome pour faciliter l'intégration du genre dans les politiques de développement local...

Au cours d'une rencontre de planification stratégique de l'OGDS la priorité d'action envers les pouvoirs publics à travers le budget



RÉPUBLIQUE DU SENEGAL

UN PEUPLE - UN BUT - UNE FOI

L'égalité, ça compte!

LA BUDGÉTISATION SENSIBLE AU GENRE AU SÉNÉGAL

PHASE 1-2016/2017- PHASE2-2018/2019

**PARTAGE AVEC
GROUPE THÉMATIQUE GENRE AUX COLLECTIVITÉS
ADHÉRENTES DE CITÉS UNIES FRANCE**

**UNE DÉMARCHE ET MÉTHODOLOGIE
D'INTEGRATION DU GENRE DANS LES
BUDGETS DES COLLECTIVITES LOCALES**



Les activités

Formation

- ▶ 12 personnes (9 F/3H) à la **BSG**, incluant l'interpellation et le plaidoyer **identification**
5 champs d'observation
- ▶ Puis, 5 équipes chercheur-e-s (de 2 ou 3 personnes)
- ▶ Élaboration de **fiches de recherche**: des questions clefs et des outils pour chacun des 5 champs.

Audit

- ▶ sur une période de 2 mois, encadré par 1 membre du groupe professeur-chercheur à l'UGB de Saint Louis,
- ▶ Chacune des 5 équipes a travaillé sur 1 seul champ, avec une approche principalement qualitative : Revue documentaire, des entretiens libres et semi-directifs et des focus-groupes.
- ▶ Chaque équipe a préparé son rapport, les résultats ont été partagés puis finalisés lors d'un atelier de 3 jours rassemblant les équipes, et encadré par une formatrice BSG du **Monde Selon les Femmes (Belgique)** et le coordinateur local de l'audit.

Plaidoyer

- ▶ auprès des élu.es et services techniques par les équipes de recherche, dans un atelier (2 jours) sur la base des résultats de l'audit, avant le cycle de budgétisation 2017/2018. L'atelier a été encadré par les équipes locales de recherche

La recherche

Objectif : produire un **état de la question au niveau local** et **ouvrir aux décideurs locaux des possibilités** d'actions concrètes pour une meilleure **intégration du genre** dans le budget communal,

- ▶ Prendre en charge le **questionnement** autour des **opportunités** et des **obstacles** pour la mise en œuvre effectivement d'une BSG dans la commune de Saint-Louis,
- ▶ Cinq champs d'observation ont été choisis en fonction de leur importance dans l'explicitation des **relations entre le budget communal et la reproduction/renforcement des inégalités**

Approche : **RECHERCHE-ACTION**

LES CHERCHEUR-E-S  ACTEURS-RICES LOCALES

ELLES/ILS PROBLÉMATISENT,

ELLES/ILS OBJECTIVISENT,

ELLES/ILS ANALYSENT,

ELLES/ILS RECOMMANDENT,

ELLES/ILS PLAIDENTELLES/ILS SUIVENT L'IMPACT DE LEUR ACTION.

Les 5 champs d'intervention

1. INTÉGRATION DU GENRE DANS LA VISION ET LES ORIENTATIONS POLITIQUES DE LA COMMUNE

- Quelle est la place du genre dans les plans locaux de développement ? Quel est le niveau d'explicitation de la prise en compte des inégalités de genre dans les orientations politiques de la commune ?

2. PROCESSUS D'ÉLABORATION DU BUDGET COMMUNAL

- Dans quelle mesure le processus de mise en place du budget communal est-il participatif et permet-il de donner une parole et une place aux femmes de la commune ? De quelles manières est-ce que les femmes et les hommes participent au processus de budgétisation dans cette commune ?

3. BUDGET COMMUNAL

- Est-ce que les dépenses communales et la collecte des recettes favorisent l'égalité femmes-hommes dans la commune ?

4. IMPACT SEXOSPÉCIFIQUE DU BUDGET SUR LES BÉNÉFICIAIRES DANS DES SECTEURS PARTICULIÈREMENT SENSIBLES AU GENRE

- Est-ce que les femmes et les hommes de la commune bénéficient équitablement du budget communal ? Quels sont les effets sexospécifiques du budget communal sur les populations bénéficiaires ?

5. UTILISATION DU BUDGET COMMUNAL POUR L'ÉGALITÉ FEMMES-HOMMES PARMIS LE PERSONNEL (SL)

- Qui (des femmes/ ou des hommes) bénéficie prioritairement du budget alloué aux ressources humaines par la mairie de Saint-Louis ? Ce budget contribue-t-il à l'égalité femmes/hommes au sein du personnel communal ?

Champ d'observation : L'intégration du genre dans les orientations politiques communales

Principale question de recherche : Quelle est la place du genre dans les plans locaux de développement ?

- ▶ **Principales données recherchées** : Les principales données recherchées sont celles qui rendent compte des opportunités et des obstacles à l'intégration du genre dans les orientations politiques de la commune. Ce sont les données sur : les documents de références des PLD, les acteurs qui les élaborent, les processus d'élaboration des plans, la vision, la planification/les mécanismes de mise en œuvre et de suivi, les places et rôles des femmes dans ces processus, les projets et programmes dédiés aux femmes/aux hommes, etc.
- ▶ **Approche, méthodologies et outils** : Approche qualitative avec comme outils d'enquête la revue documentaire des documents d'orientation, le focus-group, le guide d'entretien (libre et semi-directif)
- ▶ **Groupes/Personnes à rencontrer** : Les responsables des services communaux, les associations de femmes, de jeunes, de personnes vivant avec un handicap, les conseils de quartiers et chefs de quartiers, et notables bénéficiaires d'aides municipales.
- ▶ **Résultats attendus** : Les orientations politiques de la commune de Saint-Louis sont analysées dans une perspective de genre ; Les effets différenciés des politiques, programmes et projets de développement sur les hommes et les femmes en tant qu'acteurs et bénéficiaires sont examinés. Les facteurs favorisant et les facteurs limitants de l'intégration du genre dans les orientations politiques. Des recommandations sont formulées pour améliorer l'intégration du genre dans les orientations politiques et pour une traduction budgétaire de ces orientations. 8

Champ d'observation : Le processus élaboration du budget communal

Principale question de recherche : Dans quelle mesure est-ce que le processus de mise en place du plan de développement territorial est-il participatif et permet de donner une parole et une place aux femmes du territoire (prise en compte de leurs avis, problèmes, besoins et ambitions)?

- ▶ **Principales données recherchées** : Les principales données recherchées sont celles qui portent sur les acteurs (particulièrement leur participation) et les mécanismes d'élaboration du PDT. Ce sont les données sur : les acteurs qui élaborent le PDT, les mécanismes d'élaboration du PDT, la participation des femmes et des hommes dans l'élaboration du PDT, les temps de l'élaboration du budget, la prise en compte des besoins sexospécifiques, etc.
- ▶ **Approche, méthodologies et outils** : Approche mixte (qualitative/quantitative) avec comme outils d'enquête : la revue documentaire, le guide d'entretien, le questionnaire
- ▶ **Groupes/ Personnes à rencontrer** : Conseillers municipaux, Secrétaire communal, Bureau communal, Préfet, Acteurs de la société civile, Percepteur municipal, GPF, FAFS, Membres conseils de quartiers, Association des délégués de quartiers (Veiller à l'équilibre femmes/hommes)
- ▶ **Résultats attendus**: Le processus d'élaboration du PDT est analysé dans une perspective de genre; Les facteurs favorisant / limitant la participation effective des femmes dans ce processus sont identifiés; Des recommandations sont formulées pour juguler les facteurs limitants et pour améliorer la participation des femmes de la commune dans le processus d'élaboration du PDT. 9

Champ d'observation: Le budget (dépenses et recettes) de la commune dans une perspective de genre

Principales questions de recherche : Les dépenses communales et la perception des recettes favorisent-elles l'égalité femmes-hommes dans la commune ? Dans quelle mesure ?

- ▶ **Principales données recherchées** : Les principales données recherchées sont celles qui rendent compte des impacts des recettes et des dépenses de la commune sur l'égalité femmes/hommes. Ce sont les données sur : les dépenses et recettes ventilées par secteur, les secteurs les plus budgétivores, la part du budget (fonctionnement et investissement) dédiée aux femmes (prenant en charge les besoins pratiques), la part du budget dédiée à l'égalité de genre (prenant en charge les besoins stratégiques), la part du budget qui demeure aveugle aux effets liés au genre, les sources (selon le genre) des recettes municipales, l'existence d'un relevé permettant de relier les dépenses de fonctionnement aux dépenses d'investissement et selon les emplois précis, etc.
- ▶ **Approche, méthodologies et outils** : Approche mixte (qualitative/quantitative) avec comme outils d'enquête la revue documentaire, le guide d'entretien, le focus-group,
- ▶ **Groupes/Personnes à rencontrer** : Responsables des services communaux ; Responsables des services dont les compétences sont transférés ; Personnes ressources (Veiller à faire le lien avec l'équipe de recherche du champs 4 : analyse des bénéficiaires) (Veiller à l'équilibre femmes/hommes)
- ▶ **Résultats attendus** : Le budget de la commune (dépenses/recettes) de Nabadji Civol est analysé dans une perspective de genre. L'impact de la collecte des recettes en termes de genre est identifié L'impact des dépenses en termes de genre est identifié L'affectation des ressources selon les priorités des hommes et des femmes est analysée. Les secteurs à budgétiser en priorité pour un impact positif sur l'égalité de genre sont identifiés. Des recommandations sont formulées pour promouvoir une budgétisation sensible au genre (dépenses/recettes) à travers les secteurs identifiés.

Champ d'observation : L'impact sexospécifique du budget communal sur les bénéficiaires

Principale(s) question(s) de recherche : Les femmes et les hommes de la commune bénéficient-ils équitablement du budget communal (secteurs de l'éducation, de la santé et du sport)? Quels sont les effets sexospécifiques du budget communal sur les populations bénéficiaires (secteurs de l'éducation, de la santé et du sport)?

- ▶ **Principales données recherchées** : Les principales données à rechercher ici sont celles qui mettent en évidence l'impact sexospécifique de l'exécution du budget de la commune sur les bénéficiaires des secteurs de l'éducation, de la santé et du sport. Ce sont les données sur : la part du budget destinée aux secteurs ciblés, la part du budget/secteur (fonctionnement et investissement) dédiée aux femmes (prenant en charge les besoins pratiques), la part du budget/secteur dédiée à l'égalité de genre (prenant en charge les besoins stratégiques), la part du budget/secteur qui demeure aveugle aux effets liés au genre, les réalisations bénéficiant prioritairement aux femmes, les perceptions et représentations des bénéficiaires (femmes et hommes) sur les bénéfices tirés des réalisations, l'accès des hommes et des femmes à l'information sur la gestion communale, etc.
- ▶ **Approche, méthodologies et outils** : Approche mixte (qualitative/quantitative) avec comme outils d'enquête Le guide d'entretien, le focus-group
- ▶ **Groupes/Personnes à rencontrer** : Personnes ressources, conseillers municipaux, responsables des secteurs choisis et populations bénéficiaires selon les secteurs choisis. (Veiller à l'équilibre femmes/hommes)
- ▶ **Résultats attendus** : Les bénéficiaires FH des budgets/secteurs sont identifiés (quantité/qualité), les bénéfices tirés par les femmes et les hommes des actions budgétisées sont identifiés et analysés, les effets du budget communal sur les femmes et les hommes bénéficiaires (secteurs choisis) sont analysés et comparés, les obstacles et opportunités pour une allocation budgétaire équitable pour les femmes et les hommes bénéficiaires sont identifiés, des recommandations sont formulées pour promouvoir une allocation budgétaire sensible au genre dans les secteurs étudiés.

Champ d'observation : L'utilisation du budget pour l'égalité femmes-hommes parmi le personnel communal de Saint-Louis

Principales questions de recherche : A qui bénéficie le budget RH de la mairie de Saint-Louis? Ce budget contribue-t-il à l'égalité femmes/hommes au sein du personnel communal?

- ▶ **Principales données recherchées** : Ce sont les données sur : la proportion des femmes et des hommes dans les services, les postes à responsabilité occupés par les femmes et les hommes, les niveaux des salaires par sexe (masse salariale), le budget dédié à la formation (femmes-hommes), la prise en compte du genre dans la politique de recrutement et de promotion interne, la prise en compte du genre dans la protection sociale du personnel et dans les procédures internes de gestion des RH (ex. harcèlement), l'existence de mécanismes d'articulation des temps de vie basés sur les spécificités de genre, l'existence de mécanismes de suivi de la parité/égalité en interne, etc.
- ▶ **Approche, méthodologies et outils** Approche mixte (qualitative/quantitative) avec comme outils : la revue documentaire , le guide d'entretien , le focus group, le questionnaire
- ▶ **Groupes/Personnes à rencontrer** : Maire, Secrétaire municipal, Receveur municipal, Directrices et chef-fe-s de services, Responsable du syndicat, Agents communaux chefs de division, Agents communaux triés par division, Groupe de femmes (Veiller à l'équilibre femmes/hommes)
- ▶ **Résultats attendus**

Le budget destiné au personnel de la mairie de Saint-Louis est analysé dans une perspective de genre (recrutement, salaires, postes, responsabilités, etc.)

Les écarts femmes/hommes dans l'allocation budgétaire sont identifiés.

Les obstacles et leviers à l'utilisation égalitaire du budget du personnel sont identifiés

Des recommandations sont formulées pour favoriser une utilisation plus égalitaire du budget dédié aux employé-e-s

L'approche méthodologique

Elle est articulée autour de cinq (5) sous-parties :

- ▶ l'élaboration et la validation des outils de recherche
- ▶ le travail de terrain et les personnes enquêtées
- ▶ l'atelier de retour de terrain
- ▶ le traitement et l'analyse des données collectées
- ▶ les principales difficultés rencontrées lors de la recherche

L'approche méthodologique

Travail de terrain et personnes enquêtées

État des lieux du travail de terrain: cinquante (50) entretiens et focus-group ont été réalisés et retranscrits.

- ▶ **Thématique de l'intégration du genre dans les orientations politiques communales:** sept (7) entretiens. le coordonnateur du CTR, le point focal, les agents d'appui (ADC ET ARD) et le secrétaire municipal.
- ▶ **Thématique processus d'élaboration du budget communal** sept (7) entretiens et un (1) focus group. Elle a travaillé avec les conseillers municipaux, le secrétaire communal, le bureau communal, le préfet, les acteurs de la société civile, le percepteur municipal, des GPF, des FAFS, les membres des conseils de quartiers et les association des délégués de quartiers.
- ▶ **Thématique analyse genre du budget de la commune de Saint-Louis** dix (10) entretiens. Elle a rencontré des conseillers et le responsable du budget communal.
- ▶ **Thématique de l'impact sexospécifique du budget communal sur les bénéficiaires** six (6) entretiens et trois (3) focus-group. Elle a travaillé avec des personnes ressources, des conseillers municipaux, les responsables des secteurs choisis et des populations bénéficiaires.
- ▶ **Thématique sur l'utilisation du budget pour l'égalité femmes-hommes parmi le personnel communal de Saint-Louis** a réalisé dix (10) entretiens et cinq (5) focus group. Elle a rencontré le maire, le secrétaire municipal, le receveur municipal, les directeurs-trices et les chef-fes de services, les responsable du syndicat de travailleur-e-s de la mairie, les agents communaux et chefs de division, les agents communaux triés par division et des groupe de femmes. ¹⁴

L'approche méthodologique

Atelier de retour de terrain

La phase de travail de terrain des équipes de recherche a été accompagnée par un suivi méthodologique du CORE et un atelier de débriefing du travail accompli afin d'échanger sur les expériences de terrain

- ▶ de faire le point sur les entretiens/focus-group réalisés et les retranscriptions de ces derniers
- ▶ de réitérer la nature collective de la recherche (rappel de la nécessité de faire dialoguer les éléments trouvés sur le terrain par les différentes équipes)
- ▶ de présenter et de discuter des stratégies de traitement des données qualitatives en vue de l'analyse
- ▶ de proposer des pistes pour l'interprétation des données de terrain
- ▶ de partager le canevas de rédaction des pré-rapports et de fixer le délai de remise de ces derniers

Traitement et analyse des données collectées

Les données collectées ont été traitées par le canal de **l'analyse de données qualitatives**. Celle-ci étant assez intuitive et se fondant grandement sur un travail d'interprétation (sens et significativité), La démarche d'analyse suivante a permis d'exploiter au mieux les données :

- ▶ **travail de retranscription des données** permettant d'avoir les données sous format texte afin d'effectuer une première lecture transversale nécessaire à l'imprégnation/appropriation, ainsi que de faire un toilettage;
- ▶ **travail de repérage, de marquage et de classification des unités informatives significatives**. Ces unités sont constituées de tous les mots, phrases, propositions, etc. qui renseignent pertinemment sur les questions de recherche qui occupent les équipes, chacune dans son champ. Pour ce faire, els éléments de repérage utilisés ont été tirés du cadre du genre, du cadre de la BSG, des thématiques des champs d'observation, des principaux objectifs, des principales questions de recherche ainsi que des outils de recherche utilisés.
- ▶ **travail d'interprétation des données** en fonction des objectifs des champs, des principales questions des champs et de la grille FFOM (ou SWOT) orientée sur prise en compte de la dimension genre dans le cadre du champ étudié par chaque équipe.

L'approche méthodologique

Atelier de retour de terrain

La phase de travail de terrain des équipes de recherche a été accompagnée par un **suivi méthodologique du CORE** et un **atelier de débriefing** du travail accompli afin d'échanger sur les expériences de terrain

- ▶ de faire le **point sur les entretiens/focus-group** réalisés et les **retranscriptions** de ces derniers
- ▶ de réitérer la **nature collective de la recherche** (rappel de la nécessité de faire dialoguer les éléments trouvés sur le terrain par les différentes équipes)
- ▶ de présenter et de discuter des **stratégies de traitement des données qualitatives** en vue de l'analyse
- ▶ de proposer des pistes pour **l'interprétation des données de terrain**
- ▶ de partager le **canevas de rédaction des pré-rapports** et de fixer le délai de remise de ces derniers

Principales difficultés rencontrées

Les membres des équipes ont unanimement souligné avoir rencontré, lors de la phase de collecte des données de terrains,

- ▶ des **difficultés techniques** (défaut de dictaphone, problèmes d'enregistrement, etc.), opérationnelles (rendez vous manqués, etc.), pratiques (retranscriptions fastidieuses, etc.). Ils ont recommandé, pour contourner ces difficultés à l'avenir, de prévoir un budget pour l'achat de matériel d'enregistrement et déléguer les retranscriptions à des étudiants ou à des professionnels
- ▶ d'augmenter le **nombre de jours de travail rémunérés** car à l'exercice, le travail demandé s'est révélé non tenable dans les sept (7) jours contractuels. Toutes les équipes ont travaillé au-delà de ce temps imparti.

Leçons apprises

- ▶ La recherche-action militante a permis **l'appropriation de la thématique par les équipes, leur empowerment dans le processus**. Elle a renforcé l'ancrage des données empiriques et la dynamique locale. La combinatoire formation-recherche-plaidoyer a fonctionné, mais ...
- ▶ La qualité des résultats aurait été moindre sans la présence de personnes qualifiées dans **la conduite de recherche**, l'analyse des résultats etc. **Chercher sans chercheurs.ses a un coût qualitatif, même si cela réduit les budgets**
- ▶ **Le croisement des profils et positions** dans les équipes a **enrichi les analyses**, cassé des hiérarchies, mais a **compliqué** la mise en œuvre (compétences, disponibilités etc.)
- ▶ localisation du projet (sur deux sites éloignés) a complexifié les actions et alourdi le budget (transports, indemnités ...) mais a été bénéfiques pour **le partage d'expériences**
- ▶ Le budget du projet n'aurait pas suffi sans **l'apport bénévole des accompagnatrices/expert.e.s de Genre en Action et des membres de l'observatoire sénégalais**, et le calendrier du budget a pâti de celui des bailleurs

Le genre prend du temps !

Les résultats de la recherche

Résultats de la recherche suivant les thématiques abordées :

- ▶ l'intégration du genre dans les **orientations politiques** de la commune
- ▶ le **processus d'élaboration du budget**
- ▶ le **budget (recettes et dépenses)**
- ▶ **l'impact sexospécifique du budget** sur les populations bénéficiaires (secteurs de l'éducation, de la santé, du sport et de l'hygiène)
- ▶ l'utilisation du budget pour **la promotion de l'égalité femmes/hommes** au sein du personnel de la mairie de Saint-Louis

Les résultats de la recherche: L'intégration du genre dans la vision et les orientations politiques

- ▶ On relève des **ambiguïtés** frappantes autour du **concept de genre**
- ▶ La **prise en compte du genre dans les politiques est recommandée** dans les actions quotidiennes de développement
- ▶ Le **maire** de la ville se veut le premier défenseur de la prise en compte du genre qu'il voit comme une nécessité pour une **gouvernance locale participative et inclusive**
- ▶ De l'autre, le **genre** est une notion plutôt **mal comprise** par ces responsables qui soit l'assimilent à « femme », soit s'en méfient parce que la considérant comme une notion importée, entrant en **contradiction avec « les réalités locales »**
- ▶ Les acteurs ignorent l'existence de la **SNEEG**

En effet, la notion du genre, quoiqu'elle soit vue par les responsables des différentes instances de la commune (conseil municipal, bureau municipal, administration communale) comme **une actuelle nécessité de la gouvernance démocratique et participative**, n'est pas toujours intégrée dans les orientations politiques de celle-ci. L'exposé des résultats d'analyse effectuée par le biais de la matrice FFOM illustre bien cet état de fait. Il est suivi des recommandations suggérées par cette recherche

État des lieux de la participation des femmes dans le processus d'élaboration du budget de la commune de Saint-Louis

- ▶ Le choix des acteurs à inviter se fait sur la base d'un **ciblage qui ne favorise pas la participation des femmes aux débats d'orientation**
- ▶ Les acteurs (femmes et hommes confondus) invités ont, en général, peu de **capacités** en matière institutionnelle et **ne sont pas toujours sensibilisés aux enjeux des inégalités liées au sexe**. De sorte que leur présence lors des phases de ce processus n'entraîne pas nécessairement une meilleure expression des préoccupations, besoins, etc., des populations qu'ils représentent, particulièrement ceux spécifiques aux femmes
- ▶ Les femmes élues comme conseillères municipales ne sont pas présentes aux DOB. En effet, l'exploitation des PV des ateliers tenus lors des débats d'orientation budgétaire de 2016, permet de constater la faiblesse de la proportion d'élues présentes lors de ces travaux qui représentent une étape charnière pour l'élaboration du budget

Un état des lieux (ratio femmes/hommes) du personnel municipal de Saint-Louis

Soixante onze (71) femmes sur les trois cent trente trois (333) agents temporaires recrutés, soit **une proportion de 21,32%**

Agents permanents où on compte trente cinq (35) femmes sur les cent soixante (160) agents recrutés, soit **une proportion de 21,90%**

Elles atteignent **la proportion de 83,33%** (sur un effectif de 12 agents) au niveau du service en charge la santé, de l'hygiène et de l'action sociale

Schéma de **division sociale et sexuelle du travail** qui prévaut sur le territoire national et pour lequel les tâches techniques sont prioritairement assignées aux hommes

Un niveau d'étude et de formation bas. Sur les soixante onze (71) femmes agents temporaires, moins d'une dizaine a un niveau BAC ou le BAC. Plus de la moitié a juste le CEPE. La même tendance a été relevée chez les agents permanents sauf au niveau de l'ADC où deux (2) femmes sur les quatre (4) employées ont un niveau universitaire

Les horaires de travail constituent également, dans beaucoup de cas, une entrave pour l'accès aux emplois proposés par l'institution municipale de Saint-Louis. Il ressort des entretiens menés que dans certains services, comme l'ADC, ils arrivent souvent que les agents soient contraint de travailler jusque tard le soir et parfois même les week-end. Cela pose plus de problèmes aux femmes qu'aux hommes car la plupart d'entre-elles supportent des double-journées de travail puisqu'elles assurent également le **travail reproductif dans leurs ménages**

Pas de procédures internes pour lutter contre la violence, le harcèlement

Etat des lieux: budget (dépenses et recettes) de la commune de Saint-Louis

- ▶ Le budget a un **caractère participatif affiché**
- ▶ Il est noté **l'esprit d'ouverture au enjeux de genre** des autorités municipales
- ▶ Le **mode actuel d'élaboration du budget ne permet pas de prendre** effectivement en charge les avis, **les préoccupations et les besoins spécifiques des femmes.**
- ▶ Il en est de même pour ce qui est de la collecte des recettes et de l'exécution des dépenses

Plusieurs facteurs importants dont :

- ▶ La méconnaissance du concept de genre et de ses enjeux en matière de développement
- ▶ De la non effectivité de la participation des femmes (y compris les élu-e-s) dans la définition des priorités de développement de la commune (donc la définition des secteurs prioritaires à budgétiser) et dans l'élaboration du budget communal et enfin
- ▶ Des limites de la nomenclature budgétaire actuelle imposée à la gouvernance publique au Sénégal ; laquelle est caractérisée par une certaine rigidité

Ces facteurs nécessitent d'être pris en charge à travers des efforts vigoureux de **sensibilisation/formation** susceptibles de renforcer sensiblement la présence politique des femmes et leur engagement dans les débats et les orientations stratégiques de la commune. De même des **actions de plaidoyer** doivent être menées pour améliorer la nomenclature budgétaire de manière à y intégrer des rubriques spécifiques aux besoins des femmes.

Champs d'observation 4 : L'impact sexospécifique du budget de la commune de Saint-Louis sur les bénéficiaires

Le budget de la commune de Saint-Louis est aveugle quant **aux expériences de vie, différenciées selon le sexe, des populations bénéficiaires.**

Cette situation résulte grandement des rigidités de l'actuelle nomenclature budgétaire, comme le montrent les analyses précédentes. En effet, celle-ci **ne prévoit pas des rubriques dédiées permettant de prendre en charge des besoins spécifiques pour les femmes/filles ou pour les hommes/garçons.** De plus cette nomenclature, du fait de son « pouvoir de contrainte », enferme les concepteurs et exécuteurs du budget communal dans des schémas de dépenses et d'investissement qui sont souvent en déphasage avec les préoccupations et les besoins des populations bénéficiaires, en particulier les femmes et les filles. Il s'en suit que l'exécution de ce budget ne produit pas d'impacts susceptibles de participer à rééquilibrer les rapports femmes/hommes dans la commune. Au contraire,

l'analyse des données collectées en ce qui concerne les secteurs de **l'éducation, de la santé, du sport et de l'hygiène** montre qu'en l'état actuel des choses, l'exécution du budget contribue à reproduire chez les populations bénéficiaires les mêmes configurations de rapports sociaux entre les femmes et hommes, favorables aux derniers.

Principales recommandations de la recherche

Pour une intégration du genre dans la vision et les orientations politiques de commune de Saint-Louis

- ▶ Assurer, chez les acteurs décisifs concernés (services techniques, mairie, acteurs externes, etc.) **une meilleure compréhension des enjeux de genre par des campagnes ciblées de sensibilisation et par des offres de formations** concrètes sur l'intégration du genre dans les différents aspects de leur travail au quotidien
- ▶ **Promouvoir la participation des femmes** aux comités techniques stratégiques
- ▶ Collecter systématiquement des **données désagrégées selon le sexe**
- ▶ Concevoir des **indicateurs quantitatifs et qualitatifs (pertinents pour les femmes et pertinents pour les hommes)** permettant le suivi et l'évaluation de l'intégration du genre et la réduction des inégalités liées au sexe
- ▶ **Suivre et évaluer la prise en compte du genre** à toutes les étapes de l'élaboration des documents stratégiques de planification et de programmation
- ▶ **Recruter davantage de personnel féminin au sein des instances décisives** de l'institution municipale
- ▶ **Promouvoir des femmes pour les postes de responsabilité et à des postes stratégiques**
- ▶ **Capaciter les femmes en matière institutionnelle** et de planification pour faire d'elles des actrices incontournables dans les différents échelons territoriaux et dans la formulation des orientations politiques communales

Pour une intégration du genre dans le processus d'élaboration du budget

- **Élargir** davantage le **dispositif institutionnel aux femmes** et à la société civile
- **Capter**, dans toutes les étapes du processus, **des groupes représentatifs de femmes**
- **Former les acteurs** de la gouvernance communale en matière **de genre**
- Organiser des campagnes de **sensibilisation** en direction des populations, particulièrement des femmes, sur le rôle qu'elles peuvent/doivent jouer dans le processus d'élaboration budgétaire, en s'appuyant notamment sur des relais comme les « *Badjénou Gox* » et sur les médias locaux
- Appuyer l'Observatoire Genre de Saint Louis (OGDSL) pour mener des recherches et proposer à la commune un document stratégique sur les préoccupations et les besoins des femmes de la commune. Un tel document pourra être actualiser chaque année pour faire un suivi de ce qui a été pris en compte et de ce qui reste à faire

Pour l'élaboration d'un budget communal sensible au genre

- ▶ **Sensibiliser et former les élu.e.s** et les principaux acteurs du budget aux questions de genre et à la budgétisation sensible au genre
- ▶ Faire une **campagne de plaidoyer** en directions des populations, des acteurs de la société civile et des élu.e.s pour une budgétisation communale sensible au genre
- ▶ **Susciter une participation effective des femmes** lors des débats d'orientation budgétaire et veiller à la prise en compte de leurs besoins (et de ceux des jeunes filles) dans les actions prioritaires à budgétiser
- ▶ prévoir **des lignes de dépenses spécifiques aux besoins des femmes** (besoins pratiques et intérêts stratégiques)
- ▶ Accompagner les services de la perception municipale pour intégrer **la mise à disposition de données désagrégées selon le sexe**
- ▶ **Identifier des femmes entrepreneurs** pour les former et les accompagner pour travailler avec les institutions publiques communales
- ▶ Mettre en place **une politique de quota pour les femmes dans les subventions et financements octroyés par la mairie** ainsi que dans les marchés à soumissionner ;
- ▶ Intégrer le genre dans les **termes de références des appels d'offre** lancés par la commune
- ▶ **Recruter davantage de femmes** dans l'institution municipale
- ▶ **Nommer un point focal genre** et/ou conventionner avec l'OGDSL qui aura une voix consultative sur le budget, les programmes les projets et plans de la commune

Pour une exécution du budget prenant en compte les inégalités liées au sexe

- ▶ **Sensibiliser et former les élu.e.s** et les principaux **acteurs du budget** aux questions de genre
- ▶ **Promouvoir la participation des femmes** au processus d'élaboration du budget communal
- ▶ **Engager des actions de plaidoyer** pour une révision de la nomenclature budgétaire actuelle afin d'y créer des rubriques désagrégée selon le sexe des bénéficiaires
- ▶ **Former les femmes dans les quartiers et les sensibiliser** pour une participation massive à la vie politique de la commune

Pour une utilisation du budget RH allant dans le sens de la réduction (voire de l'élimination) des écarts liés au sexe au sein du personnel de mairie

- ▶ Revoir les procédures de recrutement, en mettant en place un manuel de procédure qui mette l'accent sur le **renforcement de l'effectif féminin de la mairie**
- ▶ Profiter des départs à la retraite à venir (une cinquantaine d'ici 2019) pour **recruter des femmes pour au minimum les 2/3 des postes à pourvoir**
- ▶ Augmenter sensiblement le budget destiné à la **formation du personnel** et dédier une partie significative de ce budget aux renforcements des capacités **des femmes de la mairie**
- ▶ Réfléchir à une **politique de reclassement** des emplois précaire favorable aux femmes
- ▶ Mettre en place un **dispositif de promotion interne** qui tient compte des **spécificités et des contraintes** du personnel afin de permettre **aux femmes** d'accéder à plus de poste de responsabilité

Conclusions et recommandations sur le processus de recherche

La **recherche** est une des étapes du projet de budgétisation communale sensible au genre.

Elle s'est consacrée à **analyser les opportunités et les obstacles d'une budgétisation communale sensible au genre** dans la commune de Saint-Louis. Elle a permis de :

- ▶ **accroître les connaissances sur les inégalités** femmes-hommes dans la commune
- ▶ **accroître les connaissances** sur les processus de budgétisation
- ▶ **identifier des points d'impulsion d'actions politiques** concrètes pour réduire significativement les inégalités entre les femmes et hommes dans la commune de Saint-Louis
- ▶ constituer des **équipes**

La **démarche est riche** de plusieurs enseignements