

Premier Forum annuel de l'Institut pour la Coopération Internationale des Collectivités
Intervention de la Fondation Veolia Environnement dans le cadre du groupe-pays
Madagascar, en lien avec Cités Unies France (lundi 5 juillet 2010)

Bonjour à tous,

Cher Alain Huard, merci pour cette seconde invitation à participer au groupe-pays Madagascar mis en place par Cités Unies France. La Fondation Veolia Environnement est particulièrement sensible à l'importance de cet espace de dialogue, concertation, coordination entre tous les acteurs français de la coopération engagés à Madagascar.

La Fondation Veolia Environnement, dont je représente aujourd'hui le délégué général Thierry Vandevelde, est un acteur modeste mais engagé de la coopération internationale à Madagascar depuis 2004.

Cet engagement dans la continuité est essentiel, a fortiori aujourd'hui dans un environnement incertain lié notamment à la crise internationale mais aussi au contexte socioéconomique malgache, qui a conduit à la « mise entre parenthèses » de certains programmes d'aide au développement, alors même que les besoins de la population demeurent importants.

Madame la Directrice Générale de la décentralisation, je tiens à vous remercier pour votre exposé et à souligner que nous sommes particulièrement sensibles aux processus de décentralisation dans les pays où nous intervenons, principalement pour trois raisons :

- Les collectivités publiques sont pour nous des interlocuteurs naturels, historiques depuis la création de Veolia Environnement il y a plus de 150 ans ;
- Les services environnementaux, qui sont au cœur de notre expertise et de notre action, se caractérisent par une forte dimension locale, au-delà naturellement du nécessaire encadrement par les autorités nationales, notamment les Ministères techniques concernés ;
- Les processus de décentralisation sont à l'origine de nombreux défis, en particulier aux plans du développement des compétences et du renforcement des capacités, pour donner aux équipes municipales les moyens d'agir, de se saisir de leurs missions.

Le mécénat de compétences est justement l'un des deux piliers de l'action de la Fondation Veolia Environnement depuis sa création, au même titre que le partenariat, avec des organisations publiques et privées, françaises et locales dans les pays du Sud, pour faire jouer au maximum les synergies et les effets de levier au service du développement local des territoires et de leurs habitants.

A Madagascar, la Fondation est active depuis trois ans en appui à la Commune d'Ivato Aéroport pour mener à bien un important programme d'action (SANEA) dans les domaines de l'environnement et de la santé. Ivato est une commune rurale bénéficiant de moyens très limités mais a su développer une approche pionnière sur de nombreux sujets essentiels : obtention des autorisations administratives pour l'ouverture d'un compte en devises, promotion d'une politique de transparence, mise en place d'un guichet foncier...

Le programme d'action SANEA s'inscrit dans le cadre du Groupement d'Intérêt Public « Alliance pour le développement », créé en 2006 à l'initiative du Ministère français des affaires étrangères en lien avec des partenaires publics (l'Agence Française de Développement, le Ministère de l'Economie) et privés (l'Institut Pasteur, Sanofi-Aventis et la Fondation Veolia Environnement).

Ce programme a bien sûr permis de construire de **nouvelles infrastructures** (un centre de santé de base de niveau II, un nouveau bâtiment pour l'école primaire publique, des blocs sanitaires...) et de sécuriser l'accès à l'eau pour les usagers de ces espaces publics grâce à un nouveau réservoir sur tour d'une capacité de 50m³. Il a également permis d'améliorer l'assainissement de la Commune grâce à de nouveaux réseaux de drainage des eaux pluviales, actuellement en cours de construction.

Mais plus important encore, le programme SANEA accorde une priorité toute particulière au **renforcement des compétences techniques de l'équipe de la Commune**, grâce à la mise à disposition permanente d'un chef de projet présent sur le terrain, et à la facilitation de nombreux échanges avec des ingénieurs volontaires, collaborateurs bénévoles mobilisés par la Fondation Veolia Environnement.

Enfin, la **sensibilisation de la population** (en particulier les jeunes générations) pour favoriser un usage responsable des nouvelles infrastructures et encourager une meilleure compréhension des liens entre environnement et santé publique est également une composante clé du programme, en partenariat avec l'ONG CITE, identifiée grâce à nos partenaires du programme Solidarité Eau. Une campagne est en cours de préparation, qui s'appuiera sur plusieurs canaux de communication (radio, ateliers, affiches...).

L'originalité du programme SANEA repose sur deux éléments clés :

- Création et fonctionnement dans la durée d'un « pool » de partenaires publics et privés qui sont su innover ensemble et trouver des mécanismes de coopération respectueux des modes de gouvernance de chacun ;
- **Décision commune de promouvoir la maîtrise d'ouvrage communale en plaçant la Commune malgache bénéficiaire du programme au cœur du dispositif (Le Président Perissol a rappelé lors de la séance inaugurale de ce Forum toute l'importance pour l'AFD du travail avec les collectivités locales).**

Cette expérience a également été l'occasion pour tous les partenaires de l'Alliance pour le développement d'apprécier à sa juste valeur, y compris en phase d'alternance politique, l'immense travail des élus locaux au service des populations qu'ils représentent.

Travail de Madame le Maire Anna Radavisa, au moment du lancement du programme, pour initier une réelle dynamique locale, fédérer des partenaires et obtenir de premiers résultats concrets. Travail de son successeur Monsieur Goddefrin Rasoamiaramanana, pour poursuivre le programme et maintenir cette dynamique de développement (M. Rasoamiaramanana était récemment invité en France par l'AFD et Cités Unies pour partager son expérience d' élu local et participer à des ateliers techniques en présence d'autres maires malgaches, ce dont nous nous réjouissons).

Les développements futurs du programme SANEA nécessiteront de nouveaux moyens et de nouveaux partenaires. Dès la fin de cette année, des collectivités locales françaises pourraient utilement rejoindre les partenaires de l'Alliance pour le développement dans le cadre de leur effort de coopération décentralisée, et apporter leur contribution technique et financière pour poursuivre le processus de développement local initié à Ivato, le capitaliser et en diffuser les enseignements dans la durée, pour que d'autres communes malgaches puissent en bénéficier.

Je vous remercie pour votre attention.

Cédric Baecher, chargé de missions, Fondation Veolia Environnement